



achiziții publice - modificări legislative publicate în august 2021

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 821 din data de 27 august 2021, intrând în vigoare la data de 30 august 2021.

Ordonanța de urgență nr. 3/2021 (denumită în continuare "O.U.G. 3/2021" sau "Ordonanța de Urgență") a modificat o serie de acte normative primare din domeniul achizițiilor publice și sectoriale (precum și al concesiunilor), după cum vom arăta în continuare.

Legea nr. 98/2016

Noua Ordonanță de Urgență aduce o serie de modificări Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, după cum urmează:

- a fost schimbată definiția subcontractantului/ subanteprenorului; astfel, acesta este definit ca orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor/ serviciilor, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop; se mai precizează că punerea la dispoziție a unui utilaj sau furnizarea de materiale/ bunuri în cadrul unui contract de achiziție publică nu este considerată subcontractare;
- printre elementele pe care autoritatea contractantă le solicită ofertantului/candidatului să le precizeze în ofertă, se numără categoriile de servicii/ lucrări din contract pe care intenționează să le subcontracteze, precum și procentul sau valoarea aferentă activităților indicate în ofertă ca fiind realizate de către subcontractanți;
- a fost eliminată din sarcina operatorului economic declarat câștigător obligația de a prezenta certificate fiscale pentru toate sediile secundare/ punctele de lucru; obligația a fost înlocuită cu o declarație pe proprie răspundere din care să reiasă că nu și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor sau cele privind contribuțiile la asigurările sociale, fără alte documente suplimentare;
- a fost redus termenul în care autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, însoțită de justificarea anulării procedurii de atribuire, de la 3 zile la 1 zi de la adoptarea deciziei de anulare;
- a fost redus termenul în care autoritatea contractantă este obligată să anuleze un act/să emită un act/să adopte măsurile necesare restabilirii legalității ca urmare a unei decizii emise de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor/instanța de judecată de la 20 de zile lucrătoare la 10 zile lucrătoare de la data comunicării acesteia;
- s-a stabilit că, pentru procedurile cu mai multe loturi, în cazuri temeinic justificate și cu aprobarea conducătorului autorității contractante, termenul de întocmire a raportului procedurii se poate prelungi o singură dată, cu un termen ce nu poate depăși 50 de zile lucrătoare;
- s-a introdus o clarificare în cazul aplicării unei sancțiuni contravenționale autorității contractante, și anume că aceasta poate dispune adoptarea de măsuri împotriva persoanei/persoanelor implicate în procesul de achiziție publică ce a făcut obiectul contravenției numai dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către acestea, cu vinovăție, constând în culpă gravă, a oricărui act ori fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor ce le revin.

Legea nr. 99/2016

Modificările aduse de O.U.G. 3/2021 **Legii nr. 99/2016** privind achizițiile sectoriale sunt, în principiu, aceleași ca cele aduse Legii nr. 98/2016 și indicate pe scurt mai sus.



Legea nr. 101/2016

Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor a fost modificată și completată după cum urmează:

- în cazul contestației formulate pe cale administrativ-jurisdicțională, s-a stabilit că autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul cu ofertantul declarat câștigător, ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, chiar dacă împotriva respectivei decizii a fost introdusă calea de atac a plângerii și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv și, în orice caz, numai după expirarea termenului legal de așteptare prevăzut la art. 59 alin. (1);
- în cazul contestației formulată pe cale judiciară, s-a stabilit că autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul cu ofertantul declarat câștigător ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către instanță, chiar dacă respectiva hotărâre a fost atacată cu recurs și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv și, în orice caz, numai după expirarea termenului legal de așteptare prevăzut la art. 59 alin. (1); hotărârea primei instanțe este executorie și nu se poate dispune suspendarea punerii în executare a acesteia;
- referitor la calea de atac a plângerii, se menționează că nedeplinirea întâmpinării în termen atrage decăderea din dreptul de a mai invoca excepții în afara celor de ordine publică (înainte era prevăzută și sancțiunea imposibilității de a mai propune probe; totodată, s-a introdus faptul că nu se pot depune probe noi față de cele care au fost depuse în cadrul contestației;
- a fost modificat pragul maxim al cauțiunii ce trebuie plătite în cazul formulării contestației pe cale administrativ-jurisdicțională în situația în care valoarea estimată a contractului este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016; în acest caz, cauțiunea este de 2% din valoarea estimată a contractului, dar nu mai mult de 220.000 lei pentru contestațiile depuse în etapa de până la data-limită de depunere a solicitărilor de participare/ofertelor, respectiv nu mai mult de 2.000.000 Lei (pragul anterior era de 880.000 Lei) pentru contestațiile depuse în etapa de după data-limită de depunere a solicitărilor de participare/ofertelor.

O.U.G nr. 98/2017

O.U.G. nr. 3/2021 aduce o serie de modificări și Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii („**O.U.G. 98/2017**”), iar printre cele mai importante menționăm:

- se stabilește că autoritatea contractantă poate decide publicarea anunțului de participare/anunțului de participare simplificat/anunțului de concesiune/anunțului de concurs, cu sau fără remedierea abaterilor constatate de ANAP prin avizul conform condiționat emis ca rezultat al controlului ex ante exercitat, avizul conform emis publicându-se automat de către SEAP;
- se menționează că avizele conforme emise de ANAP pot fi atacate numai împreună cu actele administrative ale autorității contractante în legătură cu care au fost emise, în baza prevederilor Legii nr. 101/2016.

Dispoziții finale

O.U.G. 3/2021 mai stabilește că Legile nr. 98/2016, nr. 99/2016, nr. 101/2016 și O.U.G. nr. 98/2017 vor fi republicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, urmând ca textelor să se dea o nouă numerotare.