

Articol de fond: „Modificări recente și viitoare în domeniul legislației muncii. Cum le interpretăm și la ce să ne așteptăm în perioada următoare”

de avocat Raluca Mihai, Partener Voicu & Filipescu

Odată cu intrarea în vigoare în 7 august 2017 a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 53/2017 ce a modificat și completat Codul Muncii, au apărut numeroase discuții și probleme în practică despre încercarea identificării unei modalități realiste de conformare la aceste noi cerințe legale.

În prezent, se discută asupra unui text de lege cu privire la aprobarea cu modificări a OUG nr. 53/2017 prin care se vor mai lămurii anumite neclarități pentru angajatori.

Modificări legislative publicate în luna septembrie 2017

Practica Voicu & Filipescu acoperă toate domeniile de expertiză relevante pentru compania dumneavoastră. În această ediție vă sunt prezentate câteva modificări legislative recente în următoarele domenii:

- Litigii și arbitraje
- Dreptul muncii
- Energie

Proiecte legislative publicate în luna septembrie 2017

Citiți în secțiunea specială a buletinului nostru legislativ, Proiecte legislative, care sunt propunerile de modificări legislative care, odată adoptate, vă vor influența afacerile în România. În această ediție vă sunt prezentate cele mai importante proiecte legislative în:

- Dreptul muncii
- Energie
- PPP și concesiuni
- Achiziții publice

+ VF News

Articolul „Plata defalcată a TVA” de Mădălina Gatu, Tax Manager Voicu & Filipescu Tax Advisers publicat pe CEE Legal Matters. Dați [click aici](#) pentru a citi interviul.

Legal500 EMEA ediția 2017 recomandă Voicu & Filipescu pentru activitatea avocaților săi în 9 arii de practică: financiar-bancar, fuziuni și achiziții, litigii și arbitraje, dreptul muncii, energie, achiziții publice și PPP, imobiliare și construcții, insolvență, media și telecomunicații.

articol de fond

Modificări recente și viitoare în domeniul legislației muncii. Cum le interpretăm și la ce să ne așteptăm în perioada următoare

de avocat Raluca Mihai, Partener Voicu & Filipescu

Modificarea Codului Muncii prin OUG 53/2017. La ce modificări viitoare e posibil să ne mai așteptăm

Odată cu intrarea în vigoare în 7 august 2017 a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 53/2017 ce a modificat și completat Codul Muncii, au apărut numeroase discuții și probleme în practică despre încercarea identificării unei modalități realiste de conformare la aceste noi cerințe legale.

În prezent, se discută asupra unui text de lege cu privire la aprobarea cu modificări a OUG nr. 53/2017 prin care se vor mai lămurii anumite neclarități pentru angajatori.

O primă discuție s-a născut în practică în ceea ce privește modalitatea păstrării copiei contractului individual de muncă la locul de muncă al salariatului. Legea de modificare a OUG nr. 53/2017 va lămurii că, locul de muncă al salariatului este acela unde salariatul își desfășoară efectiv activitatea. Cât despre modalitatea păstrării copiei contractului individual de muncă, au existat opinii contradictorii din partea reprezentanților ITM și Inspecției Muncii, unii inspectori fiind de părere că trebuie să li se furnizeze copii pe format hârtie, neacceptând varianta electronică a documentelor. Or, modificările care se discută în prezent vor permite în mod expres posibilitatea păstrării copiilor contractelor individuale de muncă fie pe format hârtie, fie pe format electronic, evident chiar în ambele modalități.

Dacă v-ați pus întrebarea, în calitate de angajatori, dacă trebuie să păstrați la locul de muncă al salariatului contractul individual de muncă, în copie, împreună sau nu cu toate actele adiționale, răspunsul este următorul: atâta timp cât prin actele adiționale s-au modificat elemente esențiale ale contractului individual de muncă, acestea trebuie puse la dispoziția organelor de control, pentru ca acestea să își formeze o viziune de ansamblu asupra termenilor și condițiilor relației de muncă.

Problematica ținerii evidenței zilnice a orelor de muncă a generat numeroase întrebări în rândul angajatorilor, care s-au găsit în situația de a căuta modalități de documentare a acestei evidențe pentru a o putea supune controlului inspectorilor de muncă, pornind de la clasică condică de prezență, la foaia colectivă de prezență și până la pontajul electronic.

Scopul acestei reglementări a fost descoperirea mai facilă de către inspectorii de muncă a acelor situații când angajați cu contract de muncă suspendat se prezintă la locul de muncă și desfășoară munca în interesul angajatorului sau când angajați cu contract de muncă cu timp parțial desfășoară muncă suplimentară în mod nelegal, regăsindu-se la locul de muncă în afara programului de lucru stabilit în prealabil cu angajatorul.

Inspectorii de muncă sunt interesați să verifice o evidență reală a orelor de muncă, cu ora de început și cea de sfârșit, pontajul electronic fiind în acest caz cel mai concludent.

Complicațiile apar în cazul acelor salariați mobili, care muncesc la domiciliu sau chiar telesalariații, când va intra în vigoare și legea privind telemunca. Prin legea de modificare a OUG 53/2017 se va reglementa aceasta situație, dându-le posibilitatea angajatorilor de a ține evidența orelor de muncă prestate zilnic de salariații din aceste categorii mai speciale în condițiile stabilite cu aceștia, în funcție de activitatea specifică desfășurată de acești salariați. Această deschidere a legiuitorului va permite angajatorilor să aleagă cele mai convenabile și accesibile modalități de evidențiere a timpului de lucru. Se pot agreea procedee precum folosirea unor soft-uri cu log in și log off la începerea, respectiv încheierea programului de lucru, transmiterea în format electronic, pe e-mail a orei de începere, respectiv de încheiere a programului de muncă, verificarea accesării serverului angajatorului în cazul salariaților ce prestează muncă la domiciliu sau a telesalariaților, transmiterea zilnică a foii de parcurs în cazul salariaților mobili.

Un risc destul de mare generat de această evidență reală a programului de lucru este prestarea de muncă suplimentară voluntară de către angajați, fără a exista o solicitare, directă sau indirectă, în acest sens a angajatorului. Pentru a preîntâmpina situații în care salariații care prestează astfel de muncă suplimentară voluntară din diverse motive (atingerea unor obiective de performanță, dorința de promovare în cadrul companiei) sau pur și simplu rămân peste program pentru că nu au fost din vina lor eficienți în timpul programului de muncă sau s-au ocupat de rezolvarea unor probleme personale, ajung să solicite angajatorului plata acestor ore de muncă peste program sub formă de muncă suplimentară, angajatorii trebuie să aplice o serie de măsuri, precum: (i) întocmirea unei politici interne de solicitare și recompensare a muncii suplimentare, conform căreia să rezulte clar că munca suplimentară recunoscută de angajator este doar cea solicitată în mod expres de acesta, salariatul având obligația completării și depunerii unei cereri motivate pentru plata acesteia; (ii) supervizarea periodică a salariaților care obișnuiesc să stea în mod sistematic peste program și îndrumarea acestora spre eficientizarea activității și respectarea programului de lucru; (iii) evaluarea periodică a salariaților din punct de vedere al performanței la locul de muncă, în baza unor criterii obiective, adaptate la specificul muncii fiecărui salariat, pentru a sancționa sau a adopta măsuri de corecție pentru acei salariați ineficienți; (iv) eventual introducerea unei coloane în fișa colectivă de pontaj în care să se facă diferențiere între timp individual salariați și ore muncă suplimentară.

De la caz la caz, ținând cont de specificul activității sale și practica curentă a salariaților de abordare a programului de lucru stabilit de angajator, se poate găsi modalitatea cea mai facilă pentru ca angajatorul să nu se regasească în situația de a fi obligat de instanță să plătească ore suplimentare unui salariat care nu a muncit peste program în beneficiul acestuia.

Telemunca. O soluție de viitor în reglementarea relațiilor de muncă

Proiectul de lege privind telemunca a fost înregistrat la Senat sub nr. B362 în data de 16 august 2017, fiind în prezent în curs de adoptare cu modificări sub forma legii nr. 215/2017.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis raport favorabil cu privire la proiectul de lege în data de 12 octombrie 2017, propunând însă amendamente la forma inițiatorului.

Astfel, se va utiliza noțiunea de telemuncă, în loc de tele-muncă, aceasta fiind definită mai clar ca fiind acea formă de organizare a muncii prin care salariatul, în mod regulat și voluntar, își îndeplinește atribuțiile specifice funcției, ocupației sau meseriei pe care o deține, în alt loc decât locul de muncă organizat de angajator, cel puțin o zi pe lună, folosind tehnologia informației și comunicațiilor.

Având în vedere caracterul extrem de flexibil al telemuncii, ce va da posibilitatea prestării de muncă în locuri așa-zis „neconvenționale”, nu i se va mai solicita angajatorului să verifice locurile de muncă din perspectiva sănătății și securității în muncă, cum se propunea în draft-ul inițial. Evident însă, angajatorul va avea o serie de obligații specifice în acest sens, mai ales din punctul de vedere al instruirii telesalariatului de a nu supune la pericol de accidentare sau îmbolnăvire profesională atât propria persoană, cât și alte persoane care pot fi afectate de acțiunile sau omisiunile sale din timpul procesului de muncă.

Activitatea de telemuncă va trebui să se bazeze pe acordul de voință al părților și să fie prevăzută expres în contractul individual de muncă. Evident, salariatul nu va putea fi obligat să presteze telemunca, refuzul său neputând fi sancționat disciplinar de către angajator.

Munca suplimentară va putea fi prestată la solicitarea angajatorului și cu acordul scris al telesalariatului cu normă întreagă. Programul de lucru va fi stabilit de angajator cu telesalariații în conformitate cu prevederile contractului individual de muncă, regulamentului intern și/sau contractului colectiv de muncă aplicabil, iar în condițiile stabilite de acestea, angajatorul este și îndreptățit să verifice activitatea telesalariaților.

În cazul activității de telemuncă, contractul individual de muncă va conține, pe lângă elementele standard prevăzute de art. 17 al. 3 din Codul muncii, următoarele elemente: (i) precizarea expresă că salariatul lucrează în regim de telemuncă; (ii) perioada și/sau zilele în care telesalariatul își desfășoară activitatea la un loc de muncă organizat de angajator; (iii) locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, convenite de către părți; (iv) programul în cadrul căruia angajatorul este în drept să verifice activitatea tele-salariatului și modalitatea concretă de realizare a controlului; (v) modalitatea de evidențiere a orelor de muncă prestate de telesalariat; (vi) responsabilitățile părților convenite în funcție de locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, inclusiv responsabilitățile în domeniul sănătății și securității în muncă; (vii) obligația angajatorului de a asigura transportul la și de la locul desfășurării activității de telemuncă a materialelor pe care telesalariatul le utilizează în activitatea sa, după caz; (viii) obligația angajatorului de a informa telesalariatul cu privire la dispozițiile din reglementările legale, din contractul colectiv de muncă aplicabil și/sau regulamentul intern, în materia protecției datelor cu caracter personal, precum și obligația telesalariatului de a respecta aceste prevederi; (ix) măsurile pe care la ia angajatorul pentru ca telesalariatul să nu fie izolat de restul angajaților și care asigură acestuia posibilitatea de a se întâlni cu colegii în mod regulat; precum și (x) condițiile în care angajatorul suportă cheltuielile aferente activității în regim de telemuncă.

Argumentele favorabile adoptării acestei legi sunt multe, printre care cele mai importante: necesitatea adaptării pieței muncii la tendințele europene și internaționale, sporirea productivității ocupării forței de muncă și scăderea costurilor pentru angajator, flexibilitatea în relațiile de muncă, creșterea șanselor de angajare pentru o serie de lucrători care sunt excluși frecvent de pe piața muncii, precum femei, persoane în vârstă sau persoane cu dizabilități, îmbunătățirea relației dintre viața profesională și cea personală, ș.a.

Așteptăm astfel cu nerăbdare adoptarea acestei legi și intrarea sa în vigoare, sperând că va fi utilizată cu încredere de angajatori și că va genera un val de satisfacție în cadrul acestora.

litigii și arbitraje – modificări legislative publicate în septembrie 2017

Recursul în interesul legii nr. 11/2017 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 19 septembrie 2017 și aplicabil de la această dată, cu privire la "interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice".

Înalta Curte a luat în examinare sesizarea formulată de Avocatul Poporului în sensul stabilirii competenței funcționale a agenților constatatori - din cadrul poliției locale sau poliției rutiere - de a solicita proprietarului sau deținătorului mandatat al unui vehicul comunicarea identității persoanei căreia i-a încredințat vehiculul pentru a fi condus pe drumurile publice, precum și de a aplica sancțiunile contravenționale prevăzute de lege, în cazul necomunicării relațiilor solicitate. În practică, unele instanțe au respins plângerile contravenționale formulate, apreciind că procesele-verbale întocmite de poliția locală respectă dispozițiile legale și recunoscând competența funcțională a polițiștilor locali de a constata contravențiile menționate și a aplica sancțiuni. Alte instanțe, dimpotrivă, consideră că poliția locală nu are competența funcțională de a solicita datele de identificare ale persoanelor care se fac vinovate de încălcarea normelor legale indicate, apreciind că sancțiunea contravențională poate fi aplicată doar de poliția rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române. Înalta Curte a admis recursul în interesul legii și a stabilit că în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 39, art. 102 alin. (1) pct. 14 și art. 105 pct. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prin raportare la dispozițiile art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010, doar agentul constator din cadrul poliției rutiere are competența de a solicita proprietarului sau deținătorului mandatat al unui vehicul comunicarea identității persoanei căreia i-a încredințat vehiculul pentru a fi condus pe drumurile publice, precum și de a aplica sancțiunile contravenționale prevăzute de lege, în cazul necomunicării relațiilor solicitate.

Hotărârea CEDO în cauza Gutău împotriva României a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 755 din 21 septembrie 2017.

La originea cauzei se află o cerere îndreptată împotriva României formulată de către un cetățean român care denunță o încălcare a dreptului său la un proces echitabil: acesta impută Înaltei Curți că l-a condamnat penal fără administrarea nemijlocită a probelor pe baza cărora fusese achitat de instanțele de grad inferior. În speță, Curtea constată că Tribunalul Alba și Curtea de Apel Alba Iulia au considerat că înscrisurile aflate la dosar, inclusiv declarațiile mai multor martori, justificau achitarea reclamantului. Arată că Înalta Curte nu dispunea de nicio informație nouă pentru a înlocui achitarea acestuia cu o condamnare penală pentru luare de mită și că instanța supremă s-a întemeiat exclusiv pe documentele aflate la dosar, implicit pe declarațiile scrise obținute în etapa de investigare și pe procesele-verbale întocmite de tribunal, care conțineau declarațiile martorilor. Curtea reține că Înalta Curte și-a bazat în mod decisiv condamnarea reclamantului pentru luare de mită, între altele, pe declarațiile martorilor, depuse la dosar în fața instanțelor inferioare, și aceasta fără a proceda la audierea martorilor în cauză. Instanța de recurs avea competența să aprecieze diferitele informații obținute, precum și relevanța celor pe care reclamantul dorea să le prezinte, însă reclamantul a fost considerat vinovat pe baza mărturiilor pe care primele instanțe care au soluționat cauza le consideraseră insuficiente pentru a-l condamna. În aceste condiții, omisiunea audierii martorilor de către instanța supremă înainte de a-l declara vinovat pe reclamant a limitat în mod considerabil dreptul la apărare. Așadar, Curtea consideră că respectiva condamnare a reclamantului pentru luare de mită, pronunțată fără audierea martorilor menționați anterior, și cu toate că cele două instanțe

inferioare consideraseră că nu erau întrunite elementele constitutive ale acestei infracțiuni, este contrară cerințelor unui proces echitabil în sensul art. 6 § 1 din Convenție

Decizia Curții Constituționale nr. 518/2017 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din 26 septembrie 2017, fiind aplicabilă cu aceeași dată, și este referitoare la

admiterea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 249 alin. 1 din Codul penal din 1969 și ale art. 298 din Codul penal. Excepția de neconstituționalitate privește dispozițiile art. 249 alin. 1 din Codul penal din 1969 și ale art. 298 din Codul penal referitoare la neglijența în serviciu, autorii acesteia susținând că prevederile criticate conțin o reglementare ambiguă, care încalcă principiul constituțional al legalității. Curtea constată că noua lege penală extinde foarte mult sfera de aplicare a infracțiunii de neglijență în serviciu, neprevăzând condiția ca paguba, respectiv vătămarea drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice să aibă o anumită valoare, respectiv ca vătămarea să aibă o anumită intensitate, aspect de natură a face imposibilă delimitarea între abaterile disciplinare sau inerentele greșeli profesionale și infracțiunea de neglijență în serviciu. Așadar, Curtea constată că reglementarea în vigoare a infracțiunii de neglijență în serviciu permite încadrarea în conținutul său a oricărei fapte săvârșite din culpă, dacă s-a adus o atingere minimă drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice. În aceste condiții, Curtea reține că sarcina aplicării principiului "ultima ratio" revine, pe de-o parte, legiuitorului, iar, pe de altă parte, organelor judiciare chemate să aplice legea. Astfel, responsabilitatea de a reglementa și aplica prevederile privind neglijența în serviciu ține atât de autoritatea legiuitoare primară/delegată (Parlament/Guvern), cât și de organele judiciare (Ministerul Public și instanțele judecătorești). Cu alte cuvinte, Curtea constată necesitatea complinirii de către legiuitor a omisiunii legislative constatate, sub aspectul valorii pagubei sau intensității/gravității vătămării drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice în vederea asigurării clarității și previzibilității normei penale examinate. De asemenea, Curtea a apreciat că "vătămarea drepturilor sau intereselor legitime" presupune afectarea, lezarea unei persoane fizice sau juridice în dorința/preocuparea acesteia de a-și satisface un drept/interes ocrotit de lege. S-a reținut că vătămarea intereselor legale ale unei persoane presupune orice încălcare, orice atingere, fie ea fizică, morală sau materială, adusă intereselor protejate de Constituție și de legile în vigoare, potrivit Declarației Universale a Drepturilor Omului. Așadar, Curtea a admis excepția de neconstituționalitate și a stabilit că dispozițiile art. 249 alin. 1 din Codul penal din 1969 și ale art. 298 din Codul penal sunt constituționale în măsura în care prin sintagma "îndeplinirea ei defectuoasă" din cuprinsul acestora se înțelege "îndeplinirea prin încălcarea legii".

dreptul muncii – modificări legislative publicate în septembrie 2017

Hotărârea de Guvern nr. 618/2017 pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 855/2013 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 714 din 04 septembrie 2017.

Hotărârea aduce următoarele completări și modificări Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă:

- se prevede faptul că prin sintagma "durata necesară pregătirii teoretice și practice prin ucenicie la locul de muncă" se înțelege durata minimă a programului de formare profesională prin ucenicie la locul de muncă, exprimată în ore de pregătire, pentru pregătirea teoretică și practică, pe niveluri de calificare, respectiv: (i) 360 de ore pentru nivelul 2 de calificare; (ii) 720 de ore pentru nivelul 3 de calificare; (iii) 1.080 de ore pentru nivelul 4 de calificare;
- se stabilește că finanțarea formării prin ucenicie din fonduri europene structurale și de investiții se realizează în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului și regulilor de eligibilitate, în vigoare la data încheierii contractului de ucenicie, cu respectarea condițiilor finanțatorului;
- Anexa 7 privind registrul angajatorilor de ucenici este înlocuită.

energie – modificări legislative publicate în septembrie 2017

Ordinul nr. 80/2017 pentru modificarea și completarea Regulamentului privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență, și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 116/2013, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 721 din 06 septembrie 2017.

Ordinul modifică și completează Regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, stabilind, printre altele, că:

- plătitorii de contribuție trebuie să transmită lunar administratorului schemei de sprijin, până la data de 10 a fiecărei luni, cantitatea totală de energie electrică facturată la consumatori - inclusiv pe cea consumată la locurile de consum proprii în luna anterioară;
- plătitorii de contribuție trebuie să achite facturile transmise de administratorul schemei de sprijin, în termen de cel mult 7 zile de la primirea acestora, dar nu mai târziu de data de 20 a fiecărei luni următoare lunii de consum;
- deciziile ANRE referitoare la cuantumul supracompensării și/sau bonusului necuvenit sunt obligatorii pentru producători și se pun în aplicare în vederea recuperării prin emiterea unei decizii de către administratorul schemei de sprijin;
- contribuția pentru cogenerare rămasă neachitată de către furnizorii de energie electrică pentru consumatorii din România către administratorul schemei de sprijin, pentru care s-au întreprins toate demersurile legale, se va recupera prin includerea acesteia în cadrul analizei de ajustare a contribuției pentru cogenerare.

Data intrării în vigoare: 6 septembrie 2017.

Ordinul nr. 81/2017 privind modificarea Regulamentului de calificare a producției de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență și de verificare și monitorizare a consumului de combustibil și a producțiilor de energie electrică și energie termică utilă, în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 114/2013, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 721 din 06 septembrie 2017.

Ordinul modifică și completează Regulamentul de calificare a producției de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență și de verificare și monitorizare a consumului de combustibil și a producțiilor de energie electrică și energie termică utilă, în cogenerare de înaltă eficiență, stabilind, printre altele, că:

- regulamentul se aplică producătorilor de energie electrică și termică în cogenerare, administratorului schemei de sprijin, precum și furnizorilor clienților-consumatori casnici care dețin unități de cogenerare;
- regularizarea diferenței dintre cantitatea totală de energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și livrată din centrală, care avea dreptul să beneficieze de schema de sprijin în anul n și cantitatea totală de energie electrică livrată din respectiva centrală care a beneficiat efectiv de schema de sprijin în anul n se realizează la sfârșitul trimestrului I al anului n+1, pe baza deciziei de calificare emise în anul n+1;
- pentru o configurație de producție în cogenerare care a calificat cantitatea EEEEC ca fiind energie electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, cantitatea de energie electrică ce beneficiază de schema de sprijin, ESS, se determină folosind următoarea formulă: $ESS = \min(Elivrat, EEEEC) [MWh]$.

Data intrării în vigoare: 6 septembrie 2017

Ordinul nr. 82/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemele de transport al gazelor naturale, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 739 din 14 septembrie 2017.

Regulamentul privind racordarea la sistemele de transport al gazelor naturale se adresează operatorilor economici titulari ai licenței de operare a sistemelor de transport al gazelor naturale (OTS), operatorilor economici autorizați ANRE pentru proiectarea și executarea sistemelor de transport al gazelor naturale, tip PT și ET, precum și solicitanților care doresc racordarea la sistemele de transport al gazelor naturale și stabilește etapele și condițiile privind racordarea la sistemele de transport al gazelor naturale.

Potrivit regulamentului, racordarea la sistemele de transport al gazelor naturale este un proces care se realizează ulterior procesului de acces la sistemele de transport și care se adresează solicitanților care au un consum anual cel puțin egal cu debitul mediu anual pentru un punct de ieșire la sistemul de transport al gazelor naturale.

Regulamentul cuprinde reglementări privind procesul de racordare la sistemul de transport al gazelor naturale al cărui operator este un operator de transport și de sistem licențiat de ANRE, precum și norme privind informările și căile de comunicare.

Ordinul nr. 84/2017 pentru aprobarea Procedurii privind transmiterea către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei a informațiilor referitoare la compoziția și presiunile combustibililor gazoși utilizate pe teritoriul României, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 744 din 15 septembrie 2017.

Actul normativ aprobă Procedura privind transmiterea către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei a informațiilor referitoare la compoziția și presiunile combustibililor gazoși utilizate pe teritoriul României, prevăzută în anexa care face parte integrantă din ordin.

Procedura menționată prevede, printre altele:

- Persoanele care aplică procedura: (a) producătorii de gaze naturale; (b) operatorii de înmagazinare a gazelor naturale; (c) operatorii de transport și de sistem; (d) operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale; (e) titularii licențelor de furnizare a biogazului/biometanului; (f) titularii licențelor de furnizare a GNL; (g) titularii licențelor de furnizare a GNC; (h) titularii licențelor de furnizare a GPL.
- Precizarea că această procedură nu se aplică pentru compoziția și presiunile combustibililor gazoși aferente aparatelor proiectate special pentru: (a) utilizarea în procese industriale care se desfășoară în incinte industriale; (b) utilizarea pe aeronave și căi ferate; (c) în scopuri de cercetare pentru utilizare temporară în laboratoare.

Obligația PGN (producătorul de gaze naturale care este persoană fizică sau juridică ce are ca specific activitatea de producție a gazelor naturale, a biogazului/biometanului sau a altor tipuri de gaze), OÎ (operatorul de înmagazinare a gazelor naturale), OTS (operatorul de transport și de sistem), OSD (operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale) și titularilor licențelor de furnizare a biogazului/biometanului, a GNL (gaze naturale lichefiate), a GNC (gaze naturale comprimate) și a GPL (gaze petroliere lichefiate) de a comunica către ANRE până la 2 octombrie 2017 următoarele informații: a) puterea calorică superioară și indicele Wobbe, prevăzute în anexa nr. 1; b) compoziția combustibilului gazos, prevăzută în anexa nr. 2; c) componentele toxice conținute de combustibilul gazos, exprimate în procente de volum din conținutul total. PGN, OÎ, OTS și OSD comunică până la aceeași dată și următoarele valori: a) presiunea combustibilului gazos în punctul de predare, exprimată în mbar (nominală, minimă și maximă); b) pierderea de presiune admisibilă în instalațiile de utilizare ale clientului final, exprimată în mbar (nominală, minimă și maximă).

Data intrării în vigoare: 15 septembrie 2017

Ordinul nr. 83/2017 pentru abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 19/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, implementare și utilizare a serviciului tehnologic de sistem rezervă de capacitate, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 746 din 18 septembrie 2017.

Actul normativ abrogă Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 19/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, implementare și utilizare a serviciului tehnologic de sistem rezervă de capacitate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 507 din 30 iulie 2007, cu modificările ulterioare.

Data intrării în vigoare: 18 septembrie 2017

Ordinul nr. 85/2017 pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor de neutralitate pentru echilibrare, inclusiv repartizarea lor în rândul utilizatorilor rețelei de transport al gazelor naturale, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 769 din 28 septembrie 2017.

Actul normativ aprobă Metodologia de calculare a tarifelor de neutralitate pentru echilibrare, inclusiv repartizarea lor în rândul utilizatorilor rețelei de transport al gazelor naturale.

Metodologia are drept scop alocarea către utilizatorii rețelei a diferenței dintre cheltuielile și veniturile înregistrate de operatorul Sistemului național de transport în urma activității desfășurate în vederea îndeplinirii obligațiilor privind echilibrarea rețelei de transport gaze naturale, obligații prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 312/2014 de stabilire a unui cod de rețea privind echilibrarea rețelelor de transport de gaz și în Codul rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013.

Data intrării în vigoare: 28 septembrie 2017.

Ordinul nr. 86/2017 privind modificarea și completarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 84/2013, emis de ANRE, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 769 din 28 septembrie 2017.

Ordinul modifică Metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus.

Potrivit modificărilor, costurile fixe cu amortizarea aferentă activelor realizate din contribuții financiare, primite cu titlu gratuit, din donații sau achiziționate din Fondul de dezvoltare a sistemului energetic sau alte fonduri nerambursabile, precum și cele aferente mijloacelor fixe nu se iau în calcul la determinarea supracompensării.

Data intrării în vigoare: 28 septembrie 2017

dreptul muncii - proiecte legislative publicate în septembrie 2017

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat a fost înregistrat la Senat pentru dezbateri sub nr. B390 în data de 05 septembrie 2017.

Proiectul de lege pornește de la ideea că, deși Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat reglementează în principal dreptul familiilor și persoanelor singure la un venit minim garantat ca formă de asistență socială, în subsidiar aceasta ar trebui să aibă și un rol de stimulare a muncii.

Propunerea legislativă urmărește responsabilizarea persoanelor asistate prin implicarea în activități în folosul comunității. Inițiativa introduce un amendament major conform căruia pentru sumele acordate ca ajutor social fiecare dintre persoanele majore apte de muncă din familia beneficiară are obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, câte 5 zile de muncă pentru acțiuni sau lucrări de interes local, fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii, spre deosebire de legea în vigoare care instituie această obligație în sarcina doar a unei singure persoane din familia beneficiară.

Inițiativa prevede și obligații concrete în sarcina primarilor cu privire la planificarea de acțiuni sau lucrări de interes local în scopul monitorizării și eficientizării acestor activități.

Pentru a responsabiliza persoanele și instituțiile implicate în acordarea și gestionarea drepturilor, inițiativa amendează și regimul sancționator prin intermediul unor sancțiuni reale, care să nu mai permită ignorarea și nerespectarea prevederilor legale.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat a fost înregistrat la Senat pentru dezbateri sub nr. B391 în data de 05 septembrie 2017.

Proiectul propune includerea unui nou articol care să prevadă faptul că, în situația în care persoanele beneficiare ale unui ajutor social sub forma venitului minim garantat optează pentru munca sezonieră reglementată de Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, venitul minim garantat sub forma ajutorului social se cumulează cu veniturile obținute din munca de zilier.

În susținerea acestei idei, inițiatorii proiectului consideră că această formă de sprijin social reglementată de Legea nr. 416/2001 nu este îndestulătoare din perspectiva necesităților materiale ale unei familii care, din dorința de a nu își pierde venitul minim garantat, nu optează pentru munca sezonieră care aduce venituri pe o durată determinată și nu pe o perioadă nedeterminată.

Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B396 în data de 05 septembrie 2017.

Propunerea are drept scop includerea unor măsuri care să stimuleze angajatorii pentru încadrarea în muncă a persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, considerându-se că este necesară o nouă abordare orientată către continuarea și concretizarea demersurilor de incluziune socială, inițiate încă din perioada detenției, prin contribuția instituțiilor, autorităților publice centrale, locale și a organizațiilor neguvernamentale, care activează sau au vocația de a activa în domeniul asistenței post-detenție.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 13 alin. (1) din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B410 în data de 07 septembrie 2017.

Prin intermediul propunerii legislative se dorește modificarea și completarea literei p) a art. 13, alin. (1) din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, în sensul introducerii clasei 5510 – Hoteluri și alte facilități de cazare, precum și introducerea a încă trei domenii în care se poate presta muncă necalificată, și anume: Restaurante – cod CAEN 5610, Alte unități de alimentație – cod CAEN 5629 și Baruri și alte activități de servire a băuturilor – cod CAEN 5630.

În formularea propunerii s-a avut în vedere faptul că există perioade ale anului, în mod special perioada estivală, când activitatea sezonieră specifică presupune și folosirea forței de muncă necalificate.

Propunerea legislativă privind posibilitatea societăților comerciale cu capital integral privat de a acorda al 13-lea și al 14-lea salariu a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B423 în data de 14 septembrie 2017.

Propunerea are drept scop adoptarea Legii privind posibilitatea societăților comerciale cu capital integral privat de a acorda al 13-lea și al 14-lea salariu, lege care să prevadă faptul că societățile comerciale cu capital integral privat pot acorda al 13-lea și al 14-lea salariu în următoarele condiții:

- societatea a înregistrat profit în anul fiscal în curs;
- cheltuielile salariale ocazionate de acordarea celui de al 13-lea și al 14-lea salariu sunt deductibile din impozitul pe profit datorat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- cheltuielile salariale ocazionate de aplicarea prevederilor acestei legi nu trebuie să depășească (i) 20% din totalul impozitului pe profit datorat și (ii) 0,5% din cifra de afaceri.

Se preconizează faptul că introducerea acordării celui de al 13-lea și al 14-lea salariu va produce mai multe efecte pozitive, dintre care:

- creșterea puterii de cumpărare și, implicit, a calității vieții salariaților din economia reală;

- creșterea interesului salariaților față de locul de muncă;
- creșterea interesului angajaților din România de a lucra în baza unui contract de muncă și de a evita munca la negru;
- creșterea veniturilor salariale va diminua exodul de capital uman bine pregătit obținut cu efort din partea familiei și a statului român;
- societățile vor avea la dispoziție un nou produs cu care vor putea stimula activitatea economică;
- bugetul de cheltuieli al societăților nu va fi afectat;
- bugetul general consolidat nu va avea de suferit, ci, dimpotrivă, vor crește sumele încasate din impozitele pe salarii, din contribuții sociale, din contribuții de sănătate și, prin consumul suplimentar, din impozitul pe consum (TVA, accize);
- cuantumul de 20% din impozitul pe profit propus ca prag maxim de acordare a acestor venituri salariale este reglementat în prezent în Codul fiscal.

Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii

a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B453 în data de 27 septembrie 2017.

Prin propunerea legislativă se dorește introducerea unei serii de obligații privind nota de lichidare. Astfel, se propune introducerea obligativității în sarcina angajatorului de a elibera angajatului spre luare la cunoștință nota de lichidare, în termen de 3 zile calendaristice de la data încetării contractului individual de muncă. Angajatorul va menționa în nota de lichidare numele și adresa creditorului, natura debitului, suma datorată la data emiterii notei de lichidare, natura, numărul, data și emitentul titlului executoriu, precum și informații despre durata concediilor de odihnă, medicale, fără plată și calificativele profesionale obținute. Se propune ca nerespectarea acestei obligații de către angajator să fie sancționată cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei.

De asemenea, se propune și inserarea dispoziției conform căreia în situația persoanelor care au mai fost încadrate în muncă, în termen de 30 de zile calendaristice de la încheierea contractului individual de muncă, angajatul este obligat să depună la angajator nota de lichidare eliberată de angajatorul de la locul de muncă anterior.

Propunerea ia în considerare faptul că, în prezent, în situația încetării contractului individual de muncă nu există o bază legală pentru eliberarea de către angajator a notei de lichidare către angajat. Cu toate acestea, se constată că în practică se utilizează acest document, dar cu caracter ocazional, de la caz la caz, ceea ce lasă loc deciziilor arbitrare în domeniul raporturilor de muncă. Astfel, există situații în care unii angajatori nu eliberează note de lichidare, în timp ce alți angajatori nu încheie contracte individuale de muncă în lipsa notelor de lichidare de la vechii angajatori, ceea ce reprezintă un impediment real în calea ocupării forței de muncă.

energie - proiecte legislative publicate în septembrie 2017

Proiectul de Ordin pentru completarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea comisiei pentru soluționarea disputelor pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 61/2013 a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 1 septembrie 2017.

Proiectul de ordin aduce următoarele modificări Regulamentului:

- în situația în care Comisiei îi încetează mandatul, termenele prevăzute la Cap. III se prorogă până la numirea unei noi Comisii;
- cererile depuse la autoritate și nesoluționate până la data intrării în vigoare a prezentului ordin, se consideră repuse în termenele prevăzute la Cap. III.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq2DgQ%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Proiectul de ordin pentru modificarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 15/2015 a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 5 septembrie 2017.

Proiectul de ordin propune modificarea Metodologiei în sensul că pentru aprobarea bonusurilor de referință și a prețurilor de referință / reglementate ale energiei termice aplicabile în anul 2018 se vor utiliza valorile minime dintre prețurile medii rezultate din monitorizarea de către ANRE a pieței de gaze și cele raportate de producători pentru trimestrul II al anului 2017, în cazul combustibilului gazos asigurat din rețeaua de transport și din rețeaua de distribuție, **cu considerarea unui procent mediu de asigurare a gazelor naturale din înmagazinare/import raportat de producatori pentru semestrul I al anului 2017.**

În prezent Metodologia nu prevede luare în considerare a procentajului de înmagazinare/import la determinarea prețurilor de referință pentru energia termică și a bonusurilor de referință, în cazul funcționării pe gaze naturale.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq2Dgw%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Proiectul de Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 84/2013, a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 5 septembrie 2017.

Proiectul de ordin are în vedere modificarea Metodologiei în principal sub următoarele aspecte:

- reglementarea excepției prevăzute la pct. 1 din HG nr. 925/2016 în ceea ce privește definiția supracompensării, în cazul în care există unități de cogenerare preluate în administrare prin contracte de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- determinarea supracompensării pentru anul 2017;
- reglementarea cazului în care producătorul nu achită în termenul prevăzut de legislație valoarea supracompensării și nu a încheiat /nu respectă convențiile de compensare a datoriilor încheiate cu Administratorul schemei de sprijin;
- reglementarea cazului privind neplata sau plata cu întârziere a valorii supracompensării;
- reglementarea caracterului obligatoriu al deciziilor de aprobare a supracompensării.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq2DhQ%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Proiectul de Ordin privind modificarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 111/2014 a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 8 septembrie 2017.

Proiectul de ordin propune modificarea Metodologiei în sensul că pentru aprobarea prețurilor de referință/reglementate ale energiei termice aplicabile în anul 2018 se vor utiliza valorile minime dintre prețurile medii rezultate din monitorizarea de către ANRE a pieței de gaze și cele raportate de producători pentru trimestrul II al anului 2017, în cazul combustibilului gazos asigurat din rețeaua de transport și din rețeaua de distribuție, **cu considerarea unui procent mediu de asigurare a gazelor naturale din înmagazinare/import raportat de producatori pentru semestrul I al anului 2017.**

În prezent Metodologia nu prevede luare în considerare a procentajului de înmagazinare/import la determinarea prețurilor de referință pentru energia termică și a bonusurilor de referință, în cazul funcționării pe gaze naturale.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq2Dhw%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Proiectul de Ordin pentru aprobarea prețurilor de vânzare a energiei electrice produse în centrale electrice din surse regenerabile cu putere electrică instalată sub 100 kW aparținând persoanelor fizice către operatorii de distribuție concesionari a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 21 septembrie 2017.

În data de 18 august 2017 a fost publicat pe site-ul ANRE Proiectul de Ordin pentru aprobarea prețurilor de vânzare a energiei electrice produse în centrale electrice din surse regenerabile cu putere electrică instalată sub 100 kW aparținând persoanelor fizice către operatorii de distribuție concesionari.

Având în vedere neîndeplinirea de către Ministerul Finanțelor Publice a obligațiilor privind elaborarea cadrului legal necesar pentru asigurarea comercializării energiei electrice produse și livrate în rețeaua electrică de centralele electrice aparținând persoanelor fizice, ANRE a elaborat prezenta versiune a proiectului de ordin potrivit căreia plata energiei electrice produse din surse regenerabile și livrate în rețeaua electrică de către persoane fizice va fi plătită persoanelor fizice de către operatorii de distribuție concesionari prin intermediul furnizorilor de energie electrică, urmând ca documentele financiar contabile ale părților implicate să se realizeze în conformitate cu normele aplicabile în domeniul fiscal.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq2EiQ%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Proiectul de Ordin pentru modificarea și completarea Metodologiei de determinare și monitorizare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 117/2013 a fost publicat pe website-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei la data de 29 septembrie 2017.

Proiectul de ordin are în vedere modificarea Metodologiei în principal sub următoarele aspecte:

- exceptarea exportului de la plata contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență;
- recuperarea prin includerea în contribuția pentru cogenerare, a contribuției de cogenerare rămasă neachitată de către furnizorii de energie electrică pentru consumatorii din România;

- includerea în contribuția pentru cogenerare a supracompensării și/sau bonusului necuvenit rămas neachitate de către producătorii de energie electrică și termică în cogenerare care accesează schema de sprijin și pentru care s-au întreprins toate demersurile legale, se va recupera prin includerea acestora în contribuția pentru cogenerare.

Proiectul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/download.php?f=fq57iQ%3D%3D&t=wOutwdHbn8%2BcmLPfvrV5ps%3D>

Parteneriat public-privat și concesiuni - proiecte legislative

publicate în septembrie 2017

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B403 în data de 05 septembrie 2017.

Propunerea legislativă are în vedere interzicerea atribuirii concesiunii de lucrări sau de servicii către operatorii economici emitenți de acțiuni la purtător sau de alte titluri de participare la purtător a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut de Legea 100/2016 la art. 11 alin. (1).

Propunerea pornește de la ideea că, forma actuală a Legii nr. 100/2016 nu conține nicio dispoziție care să asigure transparența sub aspectul cunoașterii identității persoanelor fizice/juridice care dețin acțiunile societăților comerciale participante la procedurile de atribuire, motiv pentru care o serie de companii cu acționariat necunoscut au ajuns să câștige în mod repetat contracte cu statul în valoare de zeci și sute de milioane de euro, bani pe care autoritățile contractante îi achită din fonduri publice fără nicio posibilitate de a afla cine sunt beneficiarii reali ai acestor sume.

Se evidențiază faptul că, un alt element important pentru corecta desfășurare a procedurilor de atribuire este evitarea conflictului de interese. Or, în cazul titlurilor de participare la purtător nu se poate certifica veridicitatea acestor declarații de lipsă a conflictului de interese din cauza anonimității titlurilor.

Din acest motiv, se propune interzicerea accesului societăților cu acțiuni la purtător în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de concesiune reglementate de Legea 100/2016, astfel încât să se limiteze accesarea banilor publici de către entitățile cu acționariat secret.

Consecința adoptării acestei propuneri legislative va fi aceea că, pentru a îndeplini noile condiții de eligibilitate, deținătorii societăților comerciale vizate vor trebui să convertească acțiunile la purtător în acțiuni nominative, potrivit dispozițiilor Legii nr. 31/1990, dezvoltându-le, astfel, identitatea.

achiziții publice - proiecte legislative publicate în septembrie 2017

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și pentru completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B401 în data de 05 septembrie 2017.

Propunerea legislativă are drept scop soluționarea unor probleme semnalate de autorități ale administrației publice. Se dorește definirea unui prag pentru achizițiile directe, având în vedere nenumăratele situații imposibil de prevăzut la momentul stabilirii planului anual de achiziții publice, cum ar fi defecțiuni relativ minore la instalații, mașini, echipamente, mobilier etc. acolo unde achiziția ar presupune eventual atât servicii de reparații, cât și produse sau materiale, piese de schimb etc. Se consideră că pe parcursul unui an calendaristic pot apărea numeroase astfel de situații, fiecare diferită; dacă pentru fiecare caz de reparații sau schimb de piese cu valoare mică ar trebui să se deruleze achiziție publică pentru servicii și produse separat, autoritățile locale nu ar mai face nimic altceva decât să deruleze zeci de contracte în diverse faze ale procedurii, cu implicarea întregului aparat al consiliului local.

De asemenea, se propune renunțarea la criteriul prețului celui mai scăzut prevăzut de Legea 98/2016 deoarece formularea actuală este echivocă, iar ideea că banii publici sunt cel mai bine utilizați dacă se achiziționează bunuri și servicii la prețurile cele mai mici nu mai este de actualitate. Se subliniază faptul că experiența de mai bine de un deceniu de aplicare a Directivei nr. 18/2004 a demonstrat de-a lungul timpului că lucrările complexe, investițiile majore s-au dovedit în realitate mult mai costisitoare prin acceptarea ofertelor cu prețul cel mai scăzut deoarece nu s-au putut lua în calcul factori mult mai importanți precum calitatea lucrărilor, durabilitatea lor, impactul asupra mediului înconjurător sau alte aspecte care ridică prețul de realizare, dar în final cetățenii și societatea beneficiază exponențial cel mai mult.

În plus, propunerea are în vedere eliminarea prevederilor privind obligativitatea utilizării cataloagelor electronice, această decizie fiind deocamdată apanajul exclusiv al autorităților contractante, Legislativul fiind cel care ar trebui să reglementeze o astfel de obligație.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B404 în data de 05 septembrie 2017.

Propunerea are în vedere interzicerea atribuirii prin procedura simplificată sau prin procedură proprie a contractelor sectoriale/acordurilor-cadru, precum și achiziția directă de produse sau servicii de la operatorii economici emitenți de acțiuni la purtător sau a altor titluri de participare la purtător. De asemenea, se are în vedere interzicerea participării la concursurile de soluții organizate de către entitățile contractante a operatorilor economici emitenți de acțiuni la purtător.

În susținerea propunerii se evidențiază faptul că, forma actuală a legii nu conține nicio dispoziție care să asigure transparența achizițiilor sectoriale sub aspectul cunoașterii identității persoanelor fizice și/sau juridice care dețin acțiunile societăților participante la procedurile de atribuire, motiv pentru care o serie de companii cu acționariat necunoscut au început să câștige în mod repetat contractele cu statul de sute de milioane de euro, bani pe care

autoritățile contractante îi achită din fondurile publice, fără nicio posibilitate de a afla cine sunt beneficiarii reali ai acestor sume.

Se subliniază și ideea că, un alt element important pentru corecta desfășurare a procedurilor de atribuire este evitarea conflictului de interese.. Or, în cazul titlurilor de participare la purtător nu se poate certifica veridicitatea acestor declarații de lipsă a conflictului de interese din cauza anonimității titlurilor. Din acest motiv, se propune interzicerea accesului societăților cu acțiuni la purtător în cadrul atribuirii contractelor de achiziție sectorială și/sau acordurilor-cadru reglementate prin Legea nr. 99/2016, astfel încât să se limiteze accesarea banilor publici de către entitățile cu acționariat secret.

Consecința adoptării acestei propuneri legislative va fi aceea că, pentru a îndeplini noile condiții de eligibilitate, deținătorii societăților comerciale vizate vor trebui să convertească acțiunile la purtător în acțiuni nominative, potrivit dispozițiilor Legii nr. 31/1990, dezvăluindu-și, astfel, identitatea.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B405 în data de 05 septembrie 2017.

Propunerea legislativă urmărește asigurarea unei transparențe sporite, pornind de la obligația instituită în sarcina autorităților contractante de a permite persoanelor interesate accesul la informațiile cuprinse în dosarul de achiziție, după finalizarea procedurii de atribuire, cu respectarea prevederilor legale care garantează liberul acces la informațiile de interes public. Potrivit legii, accesul publicului la aceste documente nu poate fi restricționat decât atunci când informațiile sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Cu toate acestea, forma actuală a legii nu conține nicio dispoziție care să asigure transparența achizițiilor sectoriale sub aspectul cunoașterii identității persoanelor fizice și/sau juridice care dețin acțiunile societăților participante la procedurile de atribuire. Din acest motiv se propune prin proiectul de lege interzicerea accesului societăților pe acțiuni cu titluri la purtător în cadrul atribuirii contractelor de achiziție publică și/sau a acordurilor-cadru reglementate de Legea 98/2016 astfel încât să fie limitată accesarea banilor publici de către societățile cu acționariat secret. Ca o consecință a prezentei modificări, pentru a îndeplini condițiile de eligibilitate, deținătorii titlurilor la purtător vor fi obligați să le convertească în acțiuni nominative.

Așadar, se propune introducerea următoarelor prevederi în cadrul Legii nr. 98/2016:

- interzicerea atribuirii prin procedură simplificată a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru către operatorii economici emitenți de titluri de participare la purtător, precum și accesul acestor operatori la concursurile de soluții prin aplicarea unei proceduri simplificate;
- interzicerea achiziției directe de produse sau servicii de la operatorii economici emitenți de titluri de participare la purtător;
- excluderea de la procedurile de atribuire a operatorilor economici emitenți de titluri de participare la purtător.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B429 în data de 14 septembrie 2017.

Propunerea are în vedere faptul că în prezent, în ciuda modernizării legislației românești în privința achizițiilor publice, o serie de probleme importante continuă să persiste, una dintre acestea fiind atribuirea contractelor de achiziție publică în condiții de profundă lipsă de transparență. Astfel, pentru că Legea 31/1990 privind societățile încă mai permite organizarea unor societăți pe acțiuni cu capitalul social reprezentat prin acțiuni la purtător, este imposibil de determinat dacă procedurile de ofertare și de atribuire a contractelor de achiziție publică sunt realizate în condiții de eficiență economică și transparență publică. În aceste condiții, contextul legislativ actual nu permite determinarea conflictului de interese atunci când o autoritate contractantă atribuie un contract de achiziție publică unei societăți al cărei acționariat nu poate fi identificat deoarece acțiunile acelei societăți nu sunt nominative, ci la purtător.

Astfel, la art. 53 din Legea 98/2016 se propune introducerea unui nou alineat care să prevadă că, în vederea respectării principiilor transparenței și a tratamentului egal, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, iar operatorul are obligația de a prezenta deținătorul/beneficiarul acțiunilor la purtător, în situația în care forma de organizare a operatorului ofertant/candidatului/terț susținător sau subcontractant la procedură este o societate pe acțiuni cu capital social reprezentat prin acțiuni la purtător. De asemenea, se dorește și introducerea prevederii conform căreia că, în cazul neprezentării deținătorului acestor acțiuni, autoritatea contractantă are obligația de a exclude candidatul/ofertantul din procedură.

Pentru mai multe detalii în legătură acest material, vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Voicu & Filipescu SCA
Strada General Ernest Broșteanu nr. 31
Sector 1, București, Cod 010527
Tel: +40 21 314-02-00
Fax: +40 21 314-02-90
E-mail: office@vf.ro
Website: www.vf.ro

