

Articol de fond: „Inactivitatea fiscală: inițiere, reactivare, implicații fiscale”

de de Alex Tabacu, Tax Partner
Voicu & Filipescu Tax Advisers SRL

Cheltuielile și taxa pe valoarea adaugată sunt nedeductibile în cazul achizițiilor efectuate în perioada în care societatea dumneavoastră sau unul dintre partenerii dumneavoastră de afaceri de la care achiziționați bunuri sau servicii este declarat/ă inactiv/ă fiscal, putând fi deduse după reactivarea fiscală, în anumite condiții. Acest articol prezintă situațiile în care o societate este declarată inactivă fiscal, modul în care poate fi verificată existența stării de inactivitate fiscală, precum și regimul cheltuielilor și taxei pe valoarea adăugată în timpul inactivării și după momentul reactivării fiscale.

Modificări legislative publicate în luna martie 2017

Practica Voicu & Filipescu acoperă toate domeniile de expertiză relevante pentru compania dumneavoastră. În această ediție vă sunt prezentate câteva modificări legislative recente în următoarele domenii:

- Financiar-bancar
- Concurență
- Litigii și arbitraje
- Dreptul muncii
- Energie
- Achiziții publice
- Imobiliare

Proiecte legislative publicate în luna martie 2017

Citiți în secțiunea specială a buletinului nostru legislativ, Proiecte legislative, care sunt propunerile de modificări legislative care, odată adoptate, vă vor influența afacerile în România. În această ediție vă sunt prezentate cele mai importante proiecte legislative în:

- Dreptul muncii
- Energie
- Imobiliare

+ VF News

Legal500 EMEA ediția 2017 recomandă Voicu & Filipescu pentru activitatea avocaților săi în 9 arii de practică: finanțier-bancar, fuziuni și achiziții, litigii și arbitraje, dreptul muncii, energie, achiziții publice și PPP, imobiliare și construcții, insolvență, media și telecomunicații.

Avocatele Marta Popa, Roxana Neguțu și Raluca Mihai, parteneri Voicu & Filipescu, interviewate de BizLawyer în legătură cu perspectiva asupra carierei femeilor-avocat. Dați [click aici](#) pentru a citi interviul.

articol de fond

Inactivitatea fiscală: inițiere, reactivare, implicații fiscale

de Alex Tabacu, Tax Partner Voicu & Filipescu Tax Advisers SRL

Cheltuielile și taxa pe valoarea adăugată sunt nedeductibile în cazul achizițiilor efectuate în perioada în care societatea dumneavoastră sau unul dintre partenerii dumneavoastră de afaceri de la care achiziționați bunuri sau servicii este declarat/ă inactiv/ă fiscal, putând fi deduse după reactivarea fiscală, în anumite condiții. Acest articol prezintă situațiile în care o societate este declarată inactivă fiscal și modul în care poate fi verificată existența stării de inactivitate fiscală, analizând totodată regimul cheltuielilor și taxei pe valoarea adăugată în timpul inactivării și după momentul reactivării fiscale.

Situării de inactivare

Codul de procedură fiscală menționează mai multe situații în care un contribuabil poate deveni inactiv fiscal.

Circumstanțele practice care pot conduce la inactivitatea fiscală sunt legate de comportamentul fiscal, relația cu autoritățile fiscale, respectarea aspectelor corporate privind utilizarea sediului fiscal drept loc de desfășurare efectivă a activității, existența organelor statutare ale companiei, reînnoirea contractului de spațiu.

În mod specific, situațiile care pot conduce în privința unui contribuabil la adoptarea unei decizii de inactivare fiscală, descrise în mod limitativ de Codul de procedură fiscală, sunt următoarele:

- contribuabilul nu își îndeplinește, pe parcursul unui semestru calendaristic, nicio obligație declarativă prevazută de lege;
- contribuabilul se sustrage controalelor efectuate de organul fiscal central prin declararea unor date de identificare a domiciliului fiscal care nu permit organului fiscal identificarea acestuia;
- organul fiscal central constată că nu funcționează la domiciliul fiscal declarat;
- inactivitatea voluntară temporară înscrisă la Registrul Comerțului;
- durata de funcționare a societății este expirată;
- societatea nu mai are organe statutare;
- durata deținerii spațiului cu destinația de sediu social este expirată.

Cine și când poate decide inactivarea?

Procesul de inactivare fiscală este inițiat de către autoritatea fiscală relevantă, cu o singură excepție, aceea a inactivării voluntare temporare înscrise la Registrul Comerțului, caz în care procesul inactivării este inițiat de către contribuabil.

Dincolo de aspectul inițierii procesului, în toate cazurile decizia inactivării revine organului fiscal central.

Documentul în temeiul căruia se realizează inactivarea este o decizie scrisă emisă de către autoritatea fiscală în conformitate cu procedura stabilită prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

Decizia se adoptă luându-se în calcul termenele procedurale menționate de codul de procedură fiscală (e.g. 15/30 zile), dacă este cazul, și se comunică întotdeauna contribuabilului.

Cum poate verifica un contribuabil și/sau partenerii săi de afaceri dacă acesta se află într-un regim de inactivitate fiscală?

Pentru asigurarea publicității cu privire la persoanele inactivate, ANAF organizează o evidență a contribuabililor/plătitorilor inactivi/reactivați prin intermediul Registrului Contribuabililor/plătitorilor inactivi/reactivați.

Acesta este un registru electronic și conține următoarele informații:

- datele de identificare a contribuabilului/plătitorului;
- data declarării ca inactiv a contribuabilului/plătitorului;
- data reactivării;
- denumirea organului fiscal central care a emis decizia de declarare în inactivitate/reactivare;
- alte mențiuni.

Registrul este unul public, postat pe site-ul ANAF la următoarea adresă: <https://www.anaf.ro/inactivi/>

Procedura de identificare a unui contribuabil în Registrul contribuabililor inactivi/reactivați este foarte simplă. În acest sens, pot fi utilizate două criterii de interogare: (i) după denumire sau (ii) după codul de identificare fiscală.

Odată introduce codul de identificare fiscală sau denumirea contribuabilului, sistemul returnează fie un mesaj scurt care confirmă faptul că respectivul contribuabil nu este inclus în lista de contribuabili inactivi, fie un mesaj tabelar detaliat cuprinzând informații privind datele de identificare și statusul contribuabilului respectiv, în cazul în care acesta este înscris în lista contribuabililor inactivi.

Înscrierea în Registrul contribuabililor inactivi/reactivați se face de către organul fiscal central emitent, după comunicarea deciziei de declarare în inactivitate/reactivare, în termen de cel mult 5 zile de la data comunicării.

Având în vedere că Registrul contribuabililor inactivi/reactivați are rolul de registru de publicitate, decizia de declarare în inactivitate/reactivare produce efecte față de terți din ziua următoare datei înscrierii în registru.

Regimul fiscal aplicabil situațiilor de inactivitate fiscală declarată

Regimul aplicabil persoanelor declarate inactive fiscal

- Regula generală în timpul inactivării fiscale

Persoanele imposabile stabilite în Romania, declarate inactive conform Codului de procedură fiscală, care desfășoară activități economice în perioada de inactivitate, sunt supuse obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor și contribuibilelor sociale obligatorii prevăzute de Codul fiscal.

În același timp, în perioada inactivării fiscale, persoanele imposabile nu beneficiază de dreptul de deducere a cheltuielilor și a taxei pe valoarea adaugată aferente achizițiilor efectuate.

- Regimul taxei pe valoarea adaugată după momentul reactivării fiscale

Prin modificările aduse Codului fiscal începând cu data de 1 ianuarie 2017, în cazul înregistrării în scopuri de TVA conform prevederilor Codului fiscal art. 316 alin. (12) referitor la înregistrarea după anularea codului

de TVA, persoana impozabilă își poate exercita dreptul de deducere pentru achizițiile de bunuri și/sau servicii efectuate în perioada în care a avut codul de înregistrare în scopuri de TVA anulat.

Exercitarea dreptului de deducere a TVA se realizează prin înscrierea taxei în primul decont de taxă depus după înregistrare sau, după caz, într-un decont ulterior, chiar dacă factura nu cuprinde codul de înregistrare în scopuri de TVA al persoanei impozabile. Excepția referitoare la lipsa codului de înregistrare în scop de TVA este valabilă doar în acest caz.

După înregistrarea în scopuri de taxă, pentru livrarile de bunuri/prestările de servicii efectuate în perioada în care au avut codul de înregistrare în scopuri de TVA anulat, contribuabili emit facturi în care înscrui distinct taxa pe valoarea adaugată colectată în perioada respectivă, iar aceste facturi nu se înregistrează în decontul de taxă.

- Regimul de deducere a cheltuielilor realizate în perioada inactivării fiscale după reactivarea fiscală

În situația în care inactivitatea și reactivarea, potrivit Codului de procedură fiscală, sunt declarate în același an fiscal, cheltuielile respective vor fi luate în calcul la determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozit pe profit, începând cu trimestrul reactivării.

În cazul în care inactivitatea, respectiv reactivarea sunt declarate în ani fiscali diferiți, cheltuielile respective aferente perioadei de inactivitate din anul/anii precedent/precedenți celui în care se înregistrează sunt luate în calcul la determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozit pe profit, prin ajustarea rezultatului fiscal al anului la care se referă acestea și depunerea unei declarații rectificative în condițiile prevăzute de Codul de procedură fiscală.

Cheltuielile aferente perioadei de inactivitate din anul reactivării vor fi luate în calcul la determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozitul pe profit, începând cu trimestrul reactivării.

Regimul aplicabil beneficiarilor de bunuri și/sau servicii livrate/prestate de persoane impozabile declarate inactive fiscale

- Regula generală în timpul inactivării fiscale

Beneficiarii care achiziționează bunuri și/sau servicii de la persoane impozabile stabilite în Romania, după înscrierea acestora ca inactivi în Registrul contribuabiliilor inactivi/reactivați conform Codului de procedură fiscală nu beneficiază de dreptul de deducere a cheltuielilor și a taxei pe valoarea adaugată aferente achizițiilor respective.

Există o singură excepție, aplicabilă achizițiilor de bunuri efectuate în cadrul procedurii de executare silită și/sau a achizițiilor de bunuri/servicii de la persoane impozabile aflate în procedura falimentului, potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare. În aceste cazuri beneficiarii pot deduce cheltuielile și taxa pe valoarea adaugată aferentă chiar dacă furnizorul/prestatorul este înscris în Registrul contribuabiliilor inactivi.

- Regimul taxei pe valoarea adaugată după momentul reactivării fiscale

Prin similitudine cu regula aplicabilă contribuabiliilor reactivați și în cazul partenerilor acestora, în situația înregistrării în scopuri de TVA a furnizorului/prestatorului, beneficiarii care au achiziționat bunuri și/sau servicii în perioada în care furnizorul/prestatorul a avut codul de înregistrare în scopuri de TVA anulat își exercită dreptul de deducere a TVA pentru achizițiile respective.

Exercitarea dreptului de deducere a TVA se realizează pe baza facturilor emise de furnizor/prestator, prin înscrierea taxei în primul decont de taxă depus după înregistrarea furnizorului/prestatorului sau, după caz, într-un decont ulterior.

- Regimul cheltuielilor realizate în perioada inactivării fiscale după reactivarea fiscală

În situația în care inaktivitatea și reactivarea furnizorului, potrivit Codului de procedură fiscală, sunt declarate în același an fiscal, beneficiarul va lua în calcul cheltuielile respective la determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozitul pe profit, începând cu trimestrul reactivării furnizorului.

În cazul în care inaktivitatea, respectiv reactivarea furnizorului sunt declarate în ani fiscali diferiți, beneficiarul va lua în calcul cheltuielile respective aferente perioadei de inaktivitate din anul/anii precedent/precedenți celui în care se declară reactivarea, pentru determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozitul pe profit, prin ajustarea rezultatului fiscal al anului la care se referă acestea.

Ajustarea rezultatului fiscal presupune firește și depunerea unei declarații rectificative în condițiile prevăzute de Codul de procedură fiscală.

Cheltuielile aferente perioadei de inaktivitate din anul declarării reactivării vor fi luate în calcul la determinarea rezultatului fiscal, potrivit prevederilor referitoare la impozitul pe profit, începând cu trimestrul declarării reactivării.

Reactivarea contribuabililor inactivați

Dacă, în perioada în care este declarat contribuabil inactiv pentru motive care nu țin de funcționare în altă locație decât cea declarată ca domiciliul fiscal declarat sau care nu țin de sustragerea de la controale fiscale, un contribuabil (i) își îndeplinește toate obligațiile declarative prevăzute de lege și (ii) nu înregistrează obligații fiscale restante, acesta se reactivează.

Contribuabilul care a fost declarat inactiv pentru motive care țin de funcționare în altă locație decât cea declarată ca domiciliul fiscal declarat sau pentru motive care țin de sustragerea de la controale fiscale, dacă îndeplinește condițiile mai sus menționate și organul fiscal central care a decis inactivarea constată că funcționează la domiciliul fiscal declarat și respectiv constată cooperare în privința realizării controalelor fiscale, după caz, se reactivează.

În mod firesc, în scopul reactivării trebuie să fi dispărut și cauza pentru care contribuabilul a fost declarat inactiv fiscal.

În cazul contribuabilului/plătitorului pentru care s-a deschis procedura insolvenței în forma simplificată, contribuabilului/plătitorului care a intrat în faliment sau contribuabilului/plătitorului pentru care s-a pronunțat ori a fost adoptată o hotărâre de dizolvare se reactivează de organul fiscal central, la cererea acestora, după îndeplinirea obligațiilor declarative.

În situația în care un contribuabil/plătitor a fost declarat inactiv din eroare, organul fiscal central emitent este obligat să anuleze decizia de declarare a contribuabilului/plătitorului ca inactiv, cu efect atât pentru viitor, cât și pentru trecut.

Procedura de reactivare pentru fiecare caz în parte se efectuează conform instrucțiunilor detaliate în Ordinul emis de Președintele ANAF 3846/2015.

finanțier-bancar - modificări legislative publicate în martie 2017

Decizia nr. 62/2017 referitoare la neconstituționalitatea dispozițiilor Legii pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 161 din 3 martie 2017.

Prin Decizia nr. 62/2017 referitoare la Legea pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori cu o secțiune nouă "Informații și drepturi ce trebuie incluse în contractele de credit în moneda străină", care introducea o obligație în sarcina creditorilor contractelor de credit acordate în franci elvețieni de a efectua conversia în lei a soldului creditului exprimat în franci elvețieni, precum și dreptul consumatorului de a se adresa instanței în vederea recalculării debitului în cazul contractelor de credit externalizate/vândute/cesionate și în cazul contractelor încheiate cu consumatori care au fost supuși executării silite, a fost declarată neconstituțională, în ansamblul său.

Dispozițiile legale în vigoare, anume Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2016 (aplicabilă și contractelor de credit în curs de derulare la data intrării sale în vigoare, 30 septembrie 2016), prevăd dreptul consumatorului de a putea cere convertirea contractului de credit într-o monedă alternativă, de regulă, cea în care consumatorul își primește venitul sau deține activele care finanțează plata creditului. Cursul de schimb la care se efectuează conversia este rata de schimb a pieței, aplicabilă în ziua realizării conversiei.

În ceea ce privește contractele de credit în franci elvețieni, legea dedusă controlului de constituționalitate stabilea un regim juridic diferit față de reglementarea de drept comun, derogatoriu de la acesta. Prin normele legale considerate neconstituționale se stabilea în sarcina creditorului obligația de a accepta înlocuirea soldului sumei datorate într-o valută cu suma echivalentă în lei, dar nu la cursul de schimb valabil la data efectuării conversiei, ci la cel stabilit la o dată anterioară realizării operațiunii, considerat mai favorabil uneia dintre părți, respectiv consumatorului.

Curtea apreciază că incidenta principiului nominalismului monetar (potrivit căruia debitorul unei sume de bani este liberat prin remiterea sumei nominale datorate) în contractele de credit în franci elvețieni nu constituie o piedică în calea aplicării mecanismului impreviziunii, dacă sunt îndeplinite condițiile de incidentă ale acestuia.

Curtea apreciază că argumentele reținute în Decizia nr. 623 din 25 octombrie 2016 privind Legea nr. 77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite cu privire la incidenta teoriei impreviziunii sunt pe deplin aplicabile și în materia contractelor de credit în franci elvețieni. Astfel, instanța judecătorească are competența și obligația să aplice impreviziunea dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile existenței acesteia, astfel că situația consumatorilor de credite în franci elvețieni cunoaște un remediu judiciar viabil, de natură să înlăture efectele schimbării circumstanțelor care au condus la contractarea creditului. Adaptarea la noile condiții se poate efectua inclusiv printr-o conversie a ratelor de plată în moneda națională la un curs de schimb pe care instanța îl poate stabili în funcție de circumstanțele concrete ale cauzei în scopul reechilibrării obligațiilor, curs valutar care poate fi cel de la data încheierii contractului, cel de la data survenirii evenimentului imprevizibil sau cel de la data efectuării conversiei.

concurență - modificări legislative publicate în martie 2017

Luna martie 2017 nu a adus modificări legislative notabile în domeniul concurenței, însă dorim să semnalăm în acest număr publicarea pe site-ul Consiliului Concurenței a două documente relevante pentru actorii din sectorul farmaceutic, respectiv pentru sectorul achizițiilor publice:

Raportul final privind investigația utilă pentru cunoașterea sectorului farmaceutic din România a fost publicat de către Consiliul Concurenței pe site-ul său în luna martie, 2017 și cuprinde modificări aduse în urma procesului de consultare publică, fiind disponibil în limba română la link-ul următor:

http://www.consiliulconcurenței.ro/uploads/docs/items/id12125/raport_final_ptr_site_martie_2017.pdf

Ghidul privind respectarea regulilor de concurență în situația participării sub formă de asociere la o procedură de achiziție publică

Ghidul aduce o serie de îndrumări utile operatorilor economici participantîn calitate de oferanți la procedurile de achiziție, clarificând aspecte practice legate de situațiile în care este permisă o asociere de operatori, precum și situațiile în care asocierile de operatori economici sunt susceptibile de a încălca regulile de concurență.

litigii și arbitraje - modificări legislative publicate în martie 2017

Decizia nr. 7/2017 privind examinarea sesizării vizând investirea cu formulă executorie a biletului la ordin a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 30 martie 2017.

Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept al Înaltei Curți de Casătie și Justiție a fost sesizat în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile prin care să dea o rezolvare de principiu chestiunii de drept vizând investirea cu formulă executorie a biletului la ordin în lumina dispozițiilor art. VII din OUG nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de Procedură Civilă și a unor acte normative conexe.

Înalta Curte a sesizat că, în procedura instituită de art. 666 Codul de Procedură Civilă instanța de executare va verifica formal respectarea dispozițiilor legale speciale incidente fiecărui titlul executoriu invocat de creditor. Totodată, Înalta Curte a constatat că, prin modificările aduse de art. VII din OUG nr. 1/2016, s-a procedat la simplificarea procedurii de executare silite, în sensul că, în prezent procedura de încuviințare a executării silite include și aplicarea formulei executorii, ceea ce exclude existența unei proceduri distincte de investire cu formulă executorie a titlurilor de credit.

În urma analizei chestiunii de drept, Înalta Curte a admis sesizarea și a stabilit că, în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. VII din O.U.G. nr. 1/2016, raportat la art. 640 și art. 666 CPC, investirea cu formulă executorie a biletului la ordin se face în cadrul procedurii de încuviințare a executării silite, iar nu printr-o etapă prealabilă distinctă.

Decizia nr. 2/2017 privind examinarea recursului în interesul legii privind interpretarea corectă a dispozițiilor art. 414 alin. (1) teza I din Codul de Procedură Civilă a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 175 din 10 martie 2017.

Colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casătie și Justiție a sesizat Înalta Curte de Casătie și Justiție cu soluționarea recursului în interesul legii privind "admisibilitatea exercitării căii extraordinare de atac a recursului împotriva încheierilor prin care a fost întrerupt cursul judecății, pronunțate de instanțele de apel, în situația în care apelul este ultima cale de atac".

Analizând dispozițiile menționate, instanța a constatat că, în principiu, textul legal nu aduce limitări în ceea ce privește admisibilitatea căii de atac în situațiile în care hotărârea de fond nu este supusă apelului sau recursului, cu excepția încheierilor pronunțate de Înalta Curte de Casătie și Justiție. Totodată, adaugă că aceste dispoziții nu fac nicio distincție în raport cu faza procesuală în care se află litigiul și stipulează competența de soluționare a căii de atac a instanței ierarhic superioare (cu excepția arătată mai sus). În opinia Curții, această precizare a legiuitorului nu ar mai fi fost necesară raportat la dispozițiile de procedură cu caracter general reglementate de art. 466 alin. (4) Codul de Procedură Civilă. De asemenea, instanța a mai surprins faptul că atunci când legiuitorul a instituit o derogare în ceea ce privește calea de atac exercitată împotriva încheierilor premergătoare, acesta a prevăzut în mod expres posibilitatea formulării apelului sau recursului, chiar și în ipoteza în care hotărârea asupra fondului este definitivă, exemplificativ în acest sens fiind dispozițiile art. 406 alin. (6) și art. 421 alin. (2) C. Proc. Civ.

Față de aceste observații, Înalta Curte a decis că în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 414 alin. (1) teza I din Codul de Procedură Civilă, recursul formulat împotriva încheierii prin care a fost suspendată judecata, precum și împotriva încheierii prin care s-a respins cererea de repunere pe rol a cauzei este admisibil, indiferent dacă încheierea de suspendare a fost pronunțată de instanță într-o cauză în care hotărârea ce urmează a se da asupra fondului este sau nu definitivă.

dreptul muncii - modificări legislative publicate în martie 2017

Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 21 martie 2017.

Legea instituie un cadru comun de dispoziții, măsuri și mecanisme de control, aplicabile detașării salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, inclusiv măsurile de prevenire și sancționare a oricărui abuz ori a eludării acestora. Legea nu afectează exercitarea drepturilor fundamentale, astfel cum sunt recunoscute în legislația națională, precum și la nivelul Uniunii Europene, inclusiv libertatea și dreptul la grevă sau de a întreprinde acțiuni care țin de relațiile de muncă, în conformitate cu legislația națională.

Prevederile Legii nr. 16/2017 se aplică:

- întreprinderilor stabilite pe teritoriul unui stat membru, altul decât România, sau pe teritoriul Confederației Elvețiene care, în cadrul prestării de servicii transnaționale, detașează pe teritoriul României salariați cu care au stabilite raporturi de muncă;
- întreprinderilor stabilite pe teritoriul României care, în cadrul prestării de servicii transnaționale, detașează, pe teritoriul unui stat membru, altul decât România, sau pe teritoriul Confederației Elvețiene, salariați cu care au stabilite raporturi de muncă.

Legea nu se aplică personalului navigant al întreprinderilor din marina comercială.

Noul act normativ perveze faptul că, pe întreaga perioadă a detașării, salariatul își va păstra raportul de muncă direct cu angajatorul care l-a detașat. De asemenea, salariații detașați pe teritoriul României în cadrul prestării de servicii transnaționale beneficiază, indiferent de legea aplicabilă raportului de muncă, de condițiile de muncă prevăzute de legislația română și/sau de contractul colectiv de muncă încheiat la nivel sectorial, cu aplicabilitate extinsă la întreg sectorul de activitate, conform prevederilor legale, cu privire la: (i) durata maximă a timpului de muncă și durata minimă a repausului periodic; (ii) durata minimă a condeciilor anuale plătite; (iii) salariul minim, inclusiv compensarea sau plata muncii suplimentare; (iv) condițiile de punere la dispoziție a salariaților de către agenții de muncă temporară; (v) sănătatea și securitatea în muncă; (vi) măsurile de protecție aplicabile condițiilor de muncă pentru femeile însărcinate sau pentru cele care au născut recent, precum și pentru copii și tineri; (vii) egalitatea de tratament dintre bărbați și femei, precum și alte dispoziții în materie de nediscriminare.

Totodată, se stabilește faptul că orice indemnizație specifică detașării transnaționale este considerată parte a salariului minim, în măsura în care nu este acordată cu titlu de rambursare a cheltuielilor generate de detașare, respectiv cheltuielile de transport, cazare și masă. În situația în care legislația română prevede condiții de muncă mai favorabile decât condițiile prevăzute în legislația statului membru sau a Confederației Elvețiene, pe teritoriul căruia/căreia sunt detașați lucrătorii români, are prioritate legislația română.

Important de menționat este că angajatorul salariatului detașat poartă răspunderea pentru acordarea tuturor drepturilor acestuia prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, având următoarele obligații față de acesta: (i) să plătească orice remunerație netă restantă datorată; (ii) să plătească orice sume retroactive sau rambursări de taxe, impozite ori contribuții la asigurările sociale, reținute în mod nejustificat din salariul acestuia; (iii) să ramburseze costurile al căror quantum nu poate fi justificat în raport cu salariul net al salariatului detașat sau cu calitatea locului de cazare, reținute ori deduse din salarii pentru cazarea oferită de angajator; (iv) să plătească contribuții la fonduri sau instituții comune ale partenerilor sociali, reținute în mod nejustificat din salariul salariatului detașat.

Noua Lege va intra în vigoare la data de 20 mai 2017, iar la această dată se abrogă dispozițiile Legii nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.

energie - modificări legislative publicate în martie 2017

Ordonanța de urgență nr. 24/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producерii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 31 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Prin Ordonanța de urgență se aduc mai multe modificări Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producерii energiei din surse regenerabile de energie, relevante fiind următoarele:

- se prevede faptul că certificatul verde nu este un instrument finanсiar;
- se introduc definiții ale unor termeni precum: cantitate statică anuală de certificate verzi, piață centralizată anonimă de certificate verzi, piață centralizată pentru energia electrică din surse regenerabile susținută prin certificate verzi, impactul mediu al certificatelor verzi la consumatorul final;
- se stabilește faptul că începând cu anul 2018, ANRE calculează cantitatea statică anuală de certificate verzi, la fiecare 2 ani, pe baza unei metodologii, publică pe site-ul propriu și informează Guvernul până la data de 30 iunie asupra cantității statice anuale de certificate verzi pentru următoarea perioadă de doi ani;
- tot începând cu anul 2018, ANRE stabilește prin ordin, până la data de 1 martie a fiecărui an, cota anuală obligatorie de achiziție de certificate verzi aferentă anului precedent, pe baza cantității statice de certificate verzi și a consumului final de energie electrică din anul precedent, dar fără a depăși impactul mediu la consumator de 11,1 Euro/MWh stabilit având în vedere prețul mediu ponderat al tranzacțiilor din piață centralizată anonimă spot a certificatelor verzi din anul anterior. Valoarea în lei se calculează la valoarea cursului mediu de schimb stabilit de Banca Națională a României pentru anul precedent;
- se prevede că ANRE va elabora până la data de 1 septembrie 2017 cadrul de reglementare necesar funcționării piețelor centralizate anonime de certificate verzi și a pieței centralizate pentru energia electrică susținută prin schema de ajutor de stat.

Ordonanța mai prevede că, până la data de 1 martie 2018, ANRE va stabili prin ordin cota anuală obligatorie de achiziție de certificate verzi pentru anul 2017. De asemenea, certificatele verzi emise de operatorul de transport și sistem începând cu data de 1 la lunii mai 2017 și certificatele verzi amânate la tranzacționare începând cu 1 iulie 2013 sunt valabile și se pot tranzacționa până la data de 31 martie 2032. Totodată, începând cu data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență, contractele bilaterale ce se vor încheia pe piață contractelor bilaterale a certificatelor verzi pot avea o durată maximă de valabilitate până la data de 31 august 2017. Contractele bilaterale de vânzare-cumpărare a certificatelor verzi încheiate înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței produc efecte juridice până la data expirării acestora, fără posibilitate de prelungire.

Ordinul nr. 14/2017 pentru abrogarea Ordinului președintelui ANRE nr. 9/2013 privind constituirea Comisiei tehnice de avizare a studiilor de fezabilitate întocmite în vederea concesionării serviciului de distribuție a gazelor naturale și de emitere a avizelor conforme pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 175 din 10 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Noul Ordin abrogă Ordinul președintelui ANRE nr. 9/2013 privind constituirea Comisiei tehnice de avizare a studiilor de fezabilitate întocmite în vederea concesionării serviciului de distribuție a gazelor naturale și de emitere a avizelor conforme pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale, menționându-se, de asemenea, că în toate reglementările ANRE, orice referire la "Comisia tehnică de avizare a studiilor de fezabilitate întocmite în

vederea concesionării serviciului de distribuție a gazelor naturale și de emitere a avizelor conforme pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale" se consideră a fi făcută la "Comisia tehnică de avizare a studiilor de fezabilitate întocmite în vederea concesionării serviciului de distribuție a gazelor naturale și de emitere a avizelor conforme pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale din cadrul ANRE".

Decizia nr. 284/2017 pentru abrogarea Deciziei președintelui ANRE nr. 2.340/2013 privind numirea Comisiei de examinare a verificatorilor de proiecte și a expertilor tehnici pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 175 din 10 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Prin noua Decizie se abrogă Decizia președintelui ANRE nr. 2.340/2013 privind numirea Comisiei de examinare a verificatorilor de proiecte și a expertilor tehnici pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 538 din 26 august 2013, cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea Senatului nr. 15/2017 referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89 CE - COM (2016) 862 final a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 176 din 10 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Prin Hotărâre se constată că propunerea de reglament al Parlamentului European și al Consiliului privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89 CE - COM (2016) 862 final respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Ordinul nr. 15/2017 pentru modificarea pct. II subpct. 8 din anexa nr. 4 la Ordinul președintelui ANRE nr. 178/2015 privind aprobarea tarifelor și contribuțiilor bănești percepute de ANRE în anul 2016 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 184 din 15 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Anexa 4 a Ordinului președintelui ANRE nr. 178/2015 privind aprobarea tarifelor și contribuțiilor bănești percepute de ANRE în anul 2016, la punctul II, subpunctul 8 se modifică astfel: la prevederea conform căreia "Perioada de regularizare a valorii contribuției bănești/tarifului pentru anul 2016 este cuprinsă între 1 martie-15 martie 2017, având în vedere faptul că raportarea lunii decembrie se face în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) din Metodologia de monitorizare a pieței de gaze naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 5/2013", se adaugă următoarele în continuare: "cu excepția titularilor licențelor de furnizare a gazelor naturale, de transport al gazelor naturale și de distribuție a gazelor naturale pentru care perioada de regularizare a valorii contribuției bănești/tarifului este cuprinsă între 1 mai și 15 mai 2017. Pentru titularii licențelor de operare a conductelor din amonte și pentru titularii licențelor de furnizare GPL, GNL, biogaz/biometan sau GNC/GNCV, perioada de regularizare a valorii tarifului este cuprinsă între 1 martie și 15 martie 2017, luând în considerare cantitățile realizate în anul 2016, declarate până în data de 31 ianuarie 2017. Declarația se transmite prin e-mail la adresa anre@anre.ro, prin fax la nr. 021-312.43.65 sau prin poștă la adresa str. Constantin Nacu nr. 3, București, sectorul 2, cod poștal 020995".

Hotărârea de Guvern nr. 129/2017 pentru completarea art. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 17 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Hotărârea Guvernului modifică HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

Astfel, potrivit actului normativ modificat, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare beneficiază de schema de sprijin pe o perioadă de maximum 11 ani consecutivi, fără a depăși anul 2023.

Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 214 din 29 martie 2017, urmând să intre în vigoare la 28 mai 2017.

Noua Lege reglementează măsurile destinate instalării infrastructurii pentru combustibili alternativi, cu scopul de a reduce la minimum dependența de petrol și de a atenua impactul transporturilor asupra mediului. Sunt reglementate, astfel:

- cerințele minime privind crearea infrastructurii pentru combustibili alternativi, inclusiv punctele de reîncărcare destinate vehiculelor electrice și punctele de realimentare cu gaz natural comprimat, gaz natural lichefiat și hidrogen, care urmează să fie puse în aplicare prin intermediul cadrelor naționale de politică;
- specificațiile tehnice comune pentru astfel de puncte de reîncărcare și de realimentare;
- cerințe privind informarea utilizatorilor (instituțiile abilitate iau măsurile necesare pentru a se asigura că utilizatorilor le sunt puse la dispoziție informații relevante, consecutive și clare privind autovehiculele care pot fi alimentate în mod obișnuit cu diferiți combustibili introdusi pe piață sau reîncărcate la punctele de reîncărcare; aceste informații sunt puse la dispoziția publicului în manualele de utilizare a autovehiculelor, la punctele de realimentare și de reîncărcare, la bordul autovehiculelor și la comercianții de autovehicule; cerința se aplică tuturor autovehiculelor și manualelor de utilizare a acestora introduse pe piață după data de 1 mai 2017).

În termen de 180 de zile de la data publicării Legii, Guvernul va emite actele normative necesare punerii în aplicare a acesteia.

Ordinul nr. 17/2017 pentru modificarea Ordinului președintelui ANRE nr. 145/2014 privind implementarea sistemelor de măsurare intelligentă a energiei electrice a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 216 din 29 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Prin noul Ordin se prevede faptul că pe baza rezultatului analizei cost-beneficiu prevăzute la art. 51 alin. (1) și a propunerilor operatorilor de distribuție concesionari, ANRE aproba până la 30 aprilie 2017, prin ordin al președintelui, condițiile-cadru pentru întocmirea planului național de implementare a sistemelor de măsurare intelligentă a energiei electrice în România și a calendarului de implementare.

Departamentul pentru eficiență energetică și direcțiile de specialitate din cadrul ANRE vor urmări ducerea la îndeplinire a prevederilor noului ordin.

Ordinul nr. 16/2017 privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 53/2013 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 217 din 30 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Ordinul are ca obiect modificarea și completarea metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 53/2013.

Printre modificările efectuate, amintim:

- se instituie definiția provizionului/rezervei reglementate și se abrogă definițiile tarifului zonal de transport al energiei electrice și zonei tarifare;
- operatorul de transport și sistem (OTS) nu va mai putea solicita creșterea trimestrială a tarifelor în cazul în care rata inflației depășește 5% trimestrial;
- Faza V (stabilirea tarifului mediu de transport) nu va mai presupune alocarea pe noduri ale rețelei electrice a costurilor serviciului de transport, ci stabilirea componentei de introducere și de extragere a energiei electrice în/din rețea;
- în cazul scăderii consumului de energie electrică cu până la 3% inclusiv, OTS este obligat să reducă proporțional costurile de operare și menenanță controlabile stabilite anterior de autoritatea competență pentru perioada tarifară t, reducere care nu reprezintă câștig de eficiență;
- câștigul de eficiență care rezultă prin reducerea costurilor de operare și menenanță controlabile în care se înregistrează o scădere a consumului de energie electrică față de prognoza de consum se va stabil în raport cu costurile de operare și menenanță controlabile reduse cu cel mult 3% față de costurile de operare și menenanță controlabile stabilite anterior de autoritatea competență și nu se va mai reduce proporțional cu reducerea consumului de energie electrică;
- costurile cu salarii compensatorii nu mai sunt considerate costuri necontrolabile.

Ordinul nr. 18/2017 privind modificarea și completarea Metodologiei pentru stabilirea venitului unitar aferent activității de furnizare reglementată, desfășurată într-un an de reglementare, și de aprobare a prețurilor reglementate în sectorul gazelor naturale, începând cu anul 2016, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 182/2015 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 217 din 30 martie 2017, dată la care a intrat în vigoare.

Ordinul are ca obiect modificarea metodologiei pentru stabilirea venitului unitar aferent activității de furnizare reglementată, desfășurată într-un an de reglementare, și de aprobare a prețurilor reglementate în sectorul gazelor naturale, începând cu anul 2016, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 182/2015.

Ordinul aduce importante modificări metodologiei, dintre care enumerăm:

- furnizarea reglementată a gazelor naturale va cuprinde încheierea contractelor pentru achiziția gazelor naturale destinate asigurării furnizării reglementate a gazelor naturale, în condiții de minimizare a costului resurselor alocate de către furnizori, pe baza unor proceduri proprii transparente, asigurând, în același timp, tratamentul egal și nediscriminatoriu al participanților la procedura de achiziție a gazelor naturale, în calitate de oferanți, pentru asigurarea continuității în alimentarea cu gaze naturale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, și acoperirea consumului clienților săi;
- la sfârșitul fiecărui an de reglementare (31 decembrie), valoarea bazei active de reglementare aferentă activității de furnizare reglementată va fi ajustată în raport cu migrarea clienților dinspre piață reglementată spre piața liberă, concurențială;
- se modifică formulele prețurilor reglementate;
- se modifică modalitatea de estimare a sumei fixă unitară pentru acoperirea costurilor legate de achiziția gazelor naturale;

- suma fixă unitară pentru acoperirea costurilor legate de achiziția gazelor naturale destinate activității de furnizare reglementată se va determina trimestrial/semestrial/anual și nu doar anual sau pentru o altă perioadă.

Ordinul nr. 24/2017 pentru modificarea ordinelor președintelui ANRE privind stabilirea tarifelor reglementate pentru prestarea serviciului de distribuție și aprobarea prețurilor pentru furnizarea reglementată a gazelor naturale a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 221 din 31 martie 2017 și a intrat în vigoare la 1 aprilie 2017.

Noul Ordin stabilește prețurile reglementate pentru furnizarea gazelor naturale în regim reglementat pentru o serie de operatori economici din sectorul gazelor naturale, și anume: AMARAD DISTRIBUȚIE S.R.L, B.E.R.G. SISTEM GAZ S.A, CORDUN GAZ S.A., COVI CONSTRUCT 2000 S.R.L., CPL CONCORDIA FILIALA CLUJ ROMÂNIA S.R.L., DESIGN PROIECT S.R.L., DISTRIGAZ VEST S.A., EURO SEVEN INDUSTRY S.R.L., GAZ EST S.A., GAZMIR IAȘI S.R.L., GAZ NORD EST S.A., GAZ SUD S.A., GAZ VEST S.A., GRUP DEZVOLTARE REȚELE S.A., HARGAZ HARGHITA GAZ S.A., INSTANT CONSTRUCT COMPANY S.A., M.M. DATA S.R.L., MĂCIN GAZ S.R.L., MEGAconstruct S.A., MEHEDINȚI GAZ S.A., S.C. MIHOC OIL S.R.L, NORD GAZ S.R.L., NOVA POWER & GAS S.R.L., OLIGOPOL S.R.L., OTTO GAZ S.R.L., PREMIER ENERGY S.R.L., PRISMA SERV COMPANY S.R.L., PROGAZ P&D S.A., ROMGAZ S.A., SALGAZ S.A., TEHNOLOGICA RADION S.R.L., TIMGAZ S.A., TULCEA GAZ S.A., VEGA 93 S.R.L., WIROM GAS S.A., CONI S.R.L.

Ordonanța de urgență nr. 25/2017 pentru modificarea conținutului anexei la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 31 martie 2017 și a intrat în vigoare la 1 aprilie 2017.

Prin Noua Ordonanță se înlocuiește anexa la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale. Anexa prevede formula de calcul pentru veniturile suplimentare.

Ordinul nr. 26/2017 pentru abrogarea art. 1 și art. 2 lit. b) din Ordinul președintelui ANRE nr. 8/2017 privind aprobarea valorilor-limită de tranzacționare a certificatelor verzi și a contravalorii unui certificat verde neachiziționat a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 31 martie 2017 și a intrat în vigoare la 1 aprilie 2017.

Ordinul abrogă prevederile care stabileau valorile-limită de tranzacționare a certificatelor verzi pe piața de certificate verzi (valoarea minimă de 133,0611 lei/certificat verde, respectiv valoarea maximă de 271,0624 lei/certificat verde).

Se abrogă, totodată, reglementarea potrivit căreia contravaloarea certificatului verde neachiziționat de către operatorii economici care au obligație anuală de achiziție de certificate verzi, în cazul neîndeplinirii cotei obligatorii de achiziție de certificate verzi, este 542,1198 lei/certificat verde neachiziționat (respectiv 120,0097 euro/certificat verde neachiziționat) pentru anul de analiză 2017.

Ordinul nr. 27/2017 privind stabilirea cotei obligatorii estimate de achiziție de certificate verzi, aferentă perioadei aprilie-decembrie 2017 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 31 martie 2017 și a intrat în vigoare la 1 aprilie 2017.

Ordinul reglementează cota obligatorie estimată de achiziție de certificate verzi de către operatorii economici care au obligația achiziției de certificate verzi, pentru perioada aprilie-decembrie 2017. Cota se stabilește la valoarea

de 0,358 certificate verzi/MWh, corespunzătoare unui consum final de energie electrică exceptat de la plata certificatelor verzi de 5.048 GWh, conform anexei care face parte din Ordin.

La data intrării în vigoare a noului Ordin, Ordinul președintelui ANRE nr. 119/2016 privind stabilirea cotei obligatorii estimate de achiziție de certificate verzi aferentă anului 2017, își încetează aplicabilitatea.

achiziții publice - modificări legislative publicate în martie 2017

Ordinul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 55/2017 privind modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 264/2016 privind stabilirea metodologiei de selecție pentru evaluarea ex-ante a documentațiilor de atribuire aferente contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică care intră sub incidența art. 23 alin. (2) din anexa la HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv contractelor/acordurilor-cadru sectoriale care intră sub incidența art. 25 alin. (2) din anexa la HG nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, precum și pentru stabilirea modului de interacțiune cu autoritățile/entitățile contractante verificate a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 183 din 15 martie 2017 și a intrat în vigoare la data publicării.

Noul act normativ aduce modificări Ordinului președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 264/2016 privind stabilirea metodologiei de selecție pentru evaluarea ex-ante a documentațiilor de atribuire aferente contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, respectiv contractelor/acordurilor-cadru sectoriale, relevante fiind următoarele:

- la prevederea conform căreia *“selecția documentațiilor de atribuire este asigurată, din punct de vedere tehnic, la nivelul SEAP și se realizează în fiecare zi lucrătoare”*, se adaugă faptul că documentațiile de atribuire menționate la art. 1 (evaluarea ex-ante a documentațiilor de atribuire, împreună cu strategia de contractare) se grupează în intervale de câte zece, pe fiecare tip de contract/acord-cadru, respectiv contract/acord-cadru de furnizare, contract/acord-cadru de servicii sau contract/acord-cadru de lucrări, în ordinea transmiterii acestora în sistem; vechea reglementare nu prevedea această distincție de grupare a documentațiilor de atribuire pe tipuri de contracte/acorduri-cadru (de furnizare, de servicii sau de lucrări);
- art. 4 al Ordinului este modificat în sensul introducerii prevederii conform căreia procesul de evaluare a documentațiilor de atribuire se realizează prin intermediul aplicației informaticе specifice disponibile în SEAP. ANAP evaluează documentațiile transmise în SEAP în ordinea primirii acestora în cadrul aplicației informaticе specifice, avându-se în vedere tipul contractului/acordului-cadru (de furnizare, de servicii sau de lucrări). De asemenea, autoritatea contractantă va lua în calcul și perioada de timp alocată ANAP pentru evaluarea documentației de atribuire atunci când elaborează calendarul procedurii de atribuire aferent contractului/acordului-cadru de achiziție publică/sectorial.

îmobiliare - modificări legislative publicate în martie 2017

Hotărârea Guvernului nr. 80/2017 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă" a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 1 martie 2017.

Hotărârea Guvernului a fost adoptată în vederea armonizării normelor metodologice de implementare a programului „Prima casă”, adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă" (HG nr. 717/2009) cu modificările aduse acestui program prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 97/2016 pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă", precum și pentru stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale (OUG nr. 97/2016).

Cu titlu preliminar, actul normativ consacrată introducerea un nou set de definiții ale locuințelor care se pot achiziționa/construi prin program. Astfel, prin locuință nouă, se înțelege orice imobil care respectă cerințele pentru a fi încadrat în categoria imobilelor cu destinația de locuință, recepționat la terminarea lucrărilor cu cel mult 5 ani înainte de data solicitării creditului garantat. Locuințele supuse unor lucrări de intervenție în vederea consolidării și/sau reducerii riscului seismic cu cel mult 5 ani înainte de data solicitării creditului garantat, vor fi asimilate locuințelor noi.

Termenul de 5 ani aplicabil în cazul locuințelor noi și/sau consolidate va fi calculat în funcție de data efectuării recepției la terminarea lucrărilor, având ca punct final data solicitării creditului garantat.

În vederea transpunerii principiului consacrat de OUG nr. 97/2016, actul normativ stabilește obligativitatea garantării de către stat în procent de maximum 50% din valoarea finanțării locuințelor noi și/sau consolidate, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare, precum și a unui procent de maximum 40% din valoarea finanțării, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare, în cazul locuințelor recepționate la terminarea lucrărilor de construcții noi sau de intervenție în vederea consolidării și/sau reducerii riscului seismic, după caz, cu mai mult de 5 ani înainte de data solicitării creditului garantat.

În final, în scopul debirocratizării proceselor aferente programului, Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii preia sarcina emiterii acordurilor pentru radierea ipotecilor și a interdicțiilor de înstrăinare și grevare prevăzute de lege în cazul rambursării integrale anticipate sau la termen a finanțărilor garantate, precum și în cazul respingerii cererilor de plată având impact strict asupra activității de monitorizare a garanțiilor emise în cadrul Programului "Prima casă".

dreptul muncii - proiecte legislative publicate în martie 2017

Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016 a fost publicat pe website-ul Ministerului Muncii la data de 22 martie 2017.

Proiectul de lege are drept scop ratificarea Acordului de către România și implicit, exprimarea consimtământului său pentru intrarea sa în vigoare. Acordul între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale se va aplica legislației din România privind indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă, indemnizația de maternitate, indemnizația pentru îngrijirea copilului bolnav, indemnizația pentru prevenirea îmbolnăvirii și recuperarea capacitații de muncă, pensiile acordate în cadrul sistemului public de pensii, prestațiile în natură în caz de boală și maternitate, prestațiile în natură și în bani în caz de accidente de muncă și boli profesionale, ajutorul de deces, alocația de stat pentru copii.

Acordul stabilește drept principiu general ca persoana care este angajată pe teritoriul unui Stat contractant să fie supusă numai legislației acestui Stat contractant (*lex loci laboris*), chiar dacă are domiciliul pe teritoriul celuilalt Stat contractant sau dacă angajatorul are domiciliul sau sediul pe teritoriul celuilalt Stat contractant. De asemenea, lucrătorul independent care își desfășoară activitatea pe teritoriul unui Stat contractant este supus legislației acestui Stat contractant, chiar dacă are domiciliul pe teritoriul celuilalt Stat contractant.

Pentru lucrătorul detașat de către angajator în scopul exercitării unei anumite activități pe teritoriul celuilalt Stat contractant, lucrătorul independent care își desfășoară temporar activitatea pe teritoriul celuilalt Stat contractant, personalul întreprinderilor de transport internațional, echipajul și personalul angajat la bordul unei nave, funcționarii publici și personalul asimilat acestora, precum și pentru membrii misiunilor diplomatice și posturilor consulare se aplică dispoziții speciale.

Proiectul de lege este publicat pe website-ul Ministerului Muncii și poate fi accesat la următorul link:

<http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/MMJS/Transparenta-decizionala/2017-03-22-project-lege-ratificare-acord.pdf>

Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României a fost publicat pe website-ul Ministerului Muncii la data de 28 martie 2017.

Prin proiectul de act normativ se au în vedere următoarele aspecte:

- stabilirea și evaluarea de către Inspectia Muncii, prin inspectoratele teritoriale de muncă, a unor elemente fapte cu scopul de a identifica situațiile care reprezintă o detașare transnațională, pentru a preveni astfel abuzurile și eludarea legii;
- evaluarea riscurilor cauzate de nerespectarea prevederilor legale privind detașarea salariaților constataate cu ocazia controalelor efectuate de inspectorii de muncă;
- procedura și termenele de comunicare a deciziei prin care se impune o sancțiune financiară administrativă, precum și alte documente relevante;
- stabilirea unor sancțiuni contravenționale care să descurajeze intenția de a eluda prevederile legii.

Proiectul de hotărâre este publicat pe website-ul Ministerului Muncii și poate fi accesat la următorul link:

http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/MMJS/Transparenta-decizionala/2017-03-28-1-HG_aprobare_norme_detasare.pdf

Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (4) al articolului 66 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere sub nr. B115 în data de 29 martie 2017.

Modificarea propusă prin acest proiect vizează creșterea perioadei în care persoanele private de libertate pot urma un program de formare profesională organizat de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a Municipiului București, cheltuielile necesare pregătirii profesionale fiind suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj. Astfel, se propune creșterea perioadei până la ultima zi de executare de la 9 luni la 1 an, dar nu mai puțin de 3 luni (3 luni fiind durata minimă a unui curs de calificare). De asemenea, prin propunerea legislativă se are în vedere și largirea sferei de aplicare a textului, respectiv a situațiilor în care persoana poate beneficia de cursuri de formare profesională, incluzând și situațiile în care persoana se află în executarea unei măsuri educative, precum și situațiile în care persoanele au vocația liberării condiționate sau în cazul înlocuirii măsurii internării cu măsura asistării zilnice.

Motivele care stau la baza propunerii sunt legate de ideea că practica la nivelul sistemului penitenciar a demonstrat faptul că termenul de 9 luni este insuficient pentru parcurgerea tuturor etapelor procedurale necesare pentru obținerea documentației solicitate de furnizorii de formare profesională, pentru fiecare deținut selectat în vederea efectuării acestor cursuri.

energie - proiecte legislative publicate în martie 2017

Propunerea tuturor operatorilor de transport si de sistem din Uniune (OTS) cu privire la Ora de deschidere a porții pieței intrazilnice interzonale și a orei de închidere a porții pieței intrazilnice interzonale a fost publicată în data de 7 martie 2017.

În scopul implementării cuplării unice a piețelor pentru ziua următoare și a piețelor intrazilnice, este necesar ca operatorii de transport și de sistem să stabilească în mod coordonat ora de deschidere a porții pieței intrazilnice interzonale și ora de închidere a porții pieței intrazilnice interzonale, precum și termenul pentru fermitatea din ziua următoare. Propunerile menționate servesc îndeplinirii acestui scop.

Observațiile și comentariile au putut fi transmise până în data de 10 aprilie 2017. Documentele pot fi consultate la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/aplicarea-regulamentului-ue-nr-1222-2015/propunerea-tuturor-ots-termenul-pentru-fermitatea-din-ziua-urmatoare&page=1>

Propunerea tuturor operatorilor de transport si de sistem din Uniune (OTS) cu privire la Termenul pentru fermitatea din ziua următoare a fost publicată în data de 7 martie 2017.

În scopul implementării cuplării unice a piețelor pentru ziua următoare și a piețelor intrazilnice, este necesar ca operatorii de transport și de sistem să stabilească în mod coordonat ora de deschidere a porții pieței intrazilnice interzonale și ora de închidere a porții pieței intrazilnice interzonale, precum și termenul pentru fermitatea din ziua următoare. Propunerile menționate servesc îndeplinirii acestui scop.

Observațiile și comentariile au putut fi transmise până în data de 10 aprilie 2017. Documentele pot fi consultate la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee/aplicarea-regulamentului-ue-nr-1222-2015/propunerea-tuturor-ots-termenul-pentru-fermitatea-din-ziua-urmatoare&page=1>

Proiectul de decizie privind modelul comun de rețea a fost publicat în data de 31 martie 2017.

ANRE supune consultării publice acest proiect de decizie, document elaborat pentru respectarea cerințelor Regulamentului (UE) 2015/1222 al Comisiei din 24 iulie 2015 de stabilire a unor linii directoare privind alocarea capacitaților și gestionarea congestiilor privind stabilirea unui model comun de rețea la nivelul întregii Uniuni, în vederea facilitării comerțului cu energie electrică.

Termenul final de transmitere a observațiilor este data de 24 aprilie 2017, inclusiv. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/aplicarea-regulamentului-ue-nr-1222-2015/proiect-de-decizie-privind-modelul-comun-de-retea&page=1>

Proiectul de Ordin privind modificarea Ordinului ANRE nr. 145/2014 privind implementarea sistemelor de măsurare intelligentă a energiei electrice a fost publicat în data de 6 martie 2017.

ANRE supune consultării publice propunerea de modificarea a Ordinului 145/2014 în vederea aprobarii calendarului național de implementare a SMI, care conține datele calendaristice ale etapelor de implementare, precum și planul național de implementare a SMI privind lucrările de investiții aferente fiecărui operator de distribuție concesionar, valoarea acestora și sursele de finanțare, precum și măsuri de informare a clienților finali.

Termenul final de transmitere a propunerilor si observatiilor este de 10 zile calendaristice de la data afisarii pe site a acestui proiect de ordin. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/smart-metering1395831128/proiect-de-ordin-pentru-modificarea-ordinului-anre-nr-145-2014-privind-implementarea-sistemelor-de-masurare-inteligenta-a-energiei-electrice&page=1>

Proiectul de ordin privind implementarea la nivel național a sistemelor de măsurare intelligentă a energiei electrice și stabilirea calendarului de implementare a fost publicat în data de 10 martie 2017.

ANRE supune consultarii publice acest proiect de ordin, document emis în vederea respectării cadrului european și național de reglementare a implementării sistemelor de măsurare intelligentă a energiei electrice prevazut în al treilea pachet legislativ al Comisiei Europene pentru liberalizarea piețelor de energie prin directiva europeană privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice, transpusă în legislația națională prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

Termenul final de transmitere a observatiilor este de 30 zile calendaristice de la data publicării pe site a proiectului de ordin.. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/smart-metering1395831128/proiect-de-ordin-privind-implementarea-la-nivel-national-a-sistemelor-de-masurare-inteligenta-a-energiei-electrice-si-stabilirea-calendarului-de-implementare&page=1>

Proiectul de Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de întocmire a Raportului anual de către titularii de licențe din sectorul energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 32/2016 a fost publicat în data de 22 martie 2017.

ANRE supune consultarii publice, în perioada 22 martie - 20 aprilie 2017, acest proiect de ordin, elaborat ca urmare a prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare potrivit căror acordarea licențelor pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice privind alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a trecut în competența ANRE, după intrarea în vigoare a Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006.

Având în vedere că, în sfera titularilor de licențe acordate de ANRE, care au obligația de a întocmi și transmite acestei instituții rapoarte anuale, trebuie să fie inclusi și titularii de licențe pentru prestarea serviciilor de utilități publice privind alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, ANRE a demarat procesul de revizuire a Metodologiei de întocmire a Raportului anual de către titularii de licențe din sectorul energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr.32/19.07.2016 prin emiterea acestui proiect de ordin.

Termenul final de transmitere a opinilor, propunerilor și observațiilor este 20 aprilie 2017, inclusiv. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/licente/proiect-de-ordin-privind-modificarea-si-completarea-metodologiei-de-ntocmire-a-raportului-anual-de-catre-titularii-de-licente-din-sectorul-energiei-electrice-aprobata-prin-ordinul-anre-32-2016&page=1>

Proiectul de Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de sistem, aprobată prin Ordinul nr. 87/2013 a fost publicat în data de 29 martie 2017.

ANRE supune consultarii publice acest proiect de completare si modificare a metodologiei aprobată prin Ordinul 87/2013 pentru respectarea prevederilor Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care a fost modificată și completată recent prin Legea nr. 203/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 892/08.11.2016.

Termenul final de transmitere a observațiilor și propunerilor este data de 28 aprilie 2017, inclusiv. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/metodologii-proceduri-tarifare/proiect-de-ordin-pentru-modificarea-si-completarea-metodologiei-de-stabilire-a-tarifelor-pentru-serviciul-de-sistem-aprobata-prin-ordinul-87-2013&page=1>

Proiectul de Ordin privind modificarea Standardului de performanță pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 11/2016 a fost publicat în data de 3 martie 2017.

Pentru respectarea prevederilor cadrului european și național de reglementare, ANRE supune consultarii publice acest proiect de modificare a Ordinului 11/2016, având în vedere aspectele rezultate din practica aplicării prevederilor actualului Standard, precum și de faptul că operatorii concesionari de distribuție a energiei electrice au solicitat ANRE informații suplimentare asupra modului de interpretare a anumitor prevederi din această reglementare.

Termenul final de transmitere a observațiilor și propunerilor a fost 14 aprilie 2017. Documentul poate fi consultat la adresa:

<http://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/documente-de-discutie-ee1/regl-tehnice-regulamente/proiect-de-ordin-pentru-modificarea-standardului-de-performanta-pentru-serviciul-de-distributie-a-energiei-electrice-aprobat-prin-ordinul-anre-nr-11-2016&page=1>

imobiliare - proiecte legislative publicate în martie 2017

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente a fost publicat pe website-ul oficial al Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în data de 6 martie 2017.

Având în vedere condițiile seismice specifice României, care sunt printre cele mai severe din Europa, principala sursă seismogenă Vrancea generând cutremure cu magnitudine de peste 7,0 grade pe scara Richter, Ministerul Dezvoltării Regionale a pus în dezbatere publică proiectul de lege de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente („OG nr. 20/1994”).

Propunerea de act normativ înglobează mai multe modificări, dintre cele mai importante menționăm:

- introducerea unor noi definiții legislative ale sintagmelor *spații care implică aglomerări de persoane și sală aglomerată*, în vederea corelării cu normele prevăzute de Reglementările tehnice „Normativ de siguranță la foc a construcțiilor” – indicativ P118 – 99;
- interdicția organizării și desfășurării de activități permanente și/sau temporare în spațiile care implică aglomerări de persoane, până la finalizarea lucrărilor de intervenție realizate în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice a construcției existente, încadrată prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic;
- consacrarea posibilității evacuării persoanelor care nu au eliberat în termen spațiul deținut în construcțiile cu destinația de locuință încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public pe perioada execuției lucrărilor de intervenție la construcțile în caz, prin dispoziție dată de primar, în locuințele de necesitate puse la dispoziție de autoritățile administrației publice locale;
- în vederea prevenirii unui potențial dezastru provocat de cutremure, proprietarii și deținătorii cu orice titlu ai construcțiilor supuse reglementărilor OG nr. 20/1994 au obligația de a permite intrarea în imobilele pe care le dețin, pentru desfășurarea activităților de expertizare, de efectuare a măsurătorilor pentru întocmirea documentației cadastrale necesare înregistrării imobilului în sistemul integrat de cadastru și carte funciară;
- prevederea posibilității ca autoritățile administrației publice locale să finanțeze de la bugetele locale, în limita fondurilor alocate anual cu această destinație, proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție la spațiile publice cu altă destinație decât cea de locuință aflate în proprietatea persoanelor juridice, situate în construcțiile incluse în programele anuale.

Pentru mai multe detalii în legătură acest material, vă rugăm nu ezitați să ne contactați.